



# ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ



ВЫПУСК №1(97), 2024г.

[www.tg-oku.kz](http://www.tg-oku.kz)



## 1 МАРТА - ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

Девиз 2024 года: «Инновационные технологии  
в деятельности гражданской обороны»

## Вниманию руководителей организаций!

**Уважаемые деловые партнёры АО «НЦ ГЗ» МЧС РК!**

АО «Национальный центр научных исследований, подготовки и обучения в сфере гражданской защиты» МЧС РК предлагают Вам участие в обучающей программе по промышленной безопасности для ответственных лиц опасных производственных объектов, призванной повысить уровень профессионализма и обеспечить безопасность на Вашем предприятии.



АО «НЦ ГЗ» МЧС РК имеет **Аттестат** на право проведения работ **в области промышленной безопасности**, которое нацелено направляет на:

- **подготовку,**
- **переподготовку,**
- **проверку знаний** ответственных лиц, специалистов, работников, которые в результате **выдаются:**
- **удостоверение** государственного образца.

**Программа включает в себя:**

- Теоретические занятия по основам промышленной безопасности.
- Практические тренировки и симуляции чрезвычайных ситуаций.
- Обзор современных технологий и методов обеспечения безопасности.

*Безопасность на Вашем предприятии - наш приоритет.*



**Как принять участие:** Отправьте заявку на участие по адресу: г.Алматы, ул.Байзакова 300  
Телефоны +77022356229 +770530173018, эл.почта [kursy@bk.ru](mailto:kursy@bk.ru), [kursy@emer.kz](mailto:kursy@emer.kz)



**Ежеквартальное  
специализированное  
издание**

Издается с 2000 г.

**Библиотечка  
руководителя**

**ПОДПИСНЫЕ**

**ИНДЕКСЫ:**

75668 – на казахском языке  
75669 – на русском языке

**Учредитель:**

АО «Национальный центр научных исследований, подготовки и обучения в сфере гражданской защиты»  
МЧС РК

**Редакционный совет:**

Енсебаев Б. К.  
Бектурсын Д.А.  
Сақтағанова Г.Б.

Зарегистрирован  
Министерством  
информации и общественного  
развития РК,  
№ KZ39VPY00057721  
от 22.10.2022г.

## В НОМЕРЕ:

- Предисловие от редакции .....4
- Обзорная информация о ЧС природного и техногенного характера, происшедших на территории РК за 2023 год.....5
- Постановление Правительства РК от 14 июля 2023 года № 565.....8
- Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 июля 2023 года № 554.....27
- Рубрика: «Вопросы и ответы»..... 30
- Отзывы наших слушателей.....34

### ИННОВАЦИИ В ЧС

- Мобильные защитные сооружения гражданской обороны.....35
- Айнабекова М.Б., Исабаева Л.М. - Алгоритм оказания первой помощи.....37

### ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

- Исаева У.- Охрана труда в общем контексте защиты населения от ЧС техногенного характера.....40

### ГО СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

- Обеспечение населения защитными сооружениями ГО.....44

### НОВИНКИ ОТ НЦГЗ

- Енсебаев Б.К. - Методические рекомендации по действиям руководства территориальных подсистем ГСГЗ при организации деятельности функционирования ГСГЗ в режимах «Повышенной готовности» и «Чрезвычайной ситуаций».....51

### О ЧЕМ МЫ ПИСАЛИ 20 ЛЕТ НАЗАД

- Бойко А.Я. - Предвестники подземных бурь..61

**Уважаемые подписчики журнала!**

Общепризнанный бренд АО «НЦ ГЗ» полностью обновил и усовершенствовал свой интернет-ресурс. Теперь он приобрел современный формат, представляет форму единой информационной базы по всем аспектам гражданской защиты. Организации имеют возможность пользоваться специализированной электронной онлайн библиотекой, в которой вся информация по ГЗ систематизирована и отображена в текстовом, графическом, аудиовизуальном или ином виде. Электронная онлайн библиотека АО «НЦ ГЗ» функционирует в структуре обновленного сайта [www.tg-ok.kz](http://www.tg-ok.kz).

Организации могут пользоваться электронной онлайн библиотекой НЦГЗ путем оформления подписки. Цена годовой подписки составляет – **69 212 тенге**. Подписку на электронную онлайн библиотеку можно оформить через следующие порталы: «Государственная закупка», «Самрук-казына», «Тениз-сервис» и «ЕТБ», в которых НЦ ГЗ зарегистрирован под БИН-ом 220940008657. После составления договора и оплаты услуг Вашей организации автоматически будет предоставлен код доступа и пароль к платному контенту интернет-ресурса. Также можно произвести оплату через мобильное приложение [Kaspi.kz](http://Kaspi.kz) в разделе платежей.

Подписчикам электронной онлайн библиотеки предоставляются следующие услуги:

- постоянная обновляемая нормативная база в сфере ГЗ;
- методические материалы Центра, помогут в обучении и подготовке персонала. Наши слайдовые материалы - готовые конспекты для занятий, а рекомендации - шаблоны для проведения учений и тренировок.

Современный контент Центра - это интернет платформа, направленная на защиту интересов организаций и предприятий по развитию и совершенствованию системы безопасности.

Полную техническую информацию по интернет-ресурсу НЦ ГЗ можно получить по телефонам Центра: 8(727)274-91-54, 8776-222-20-18, 8775-251-25-95, 8707-476-96-76. Электронная почта: [gz\\_center@mail.ru](mailto:gz_center@mail.ru), [kursy@bk.ru](mailto:kursy@bk.ru).

С уважением, редакция журнала

## ОБЗОРНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЧС ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА, ПРОИСШЕДШИХ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ЗА 2023 ГОД



НА ПУЛЬТ ЕДИНОЙ ДЕЖУРНОЙ ДИСПЕТЧЕРСКОЙ СЛУЖБЫ «112» ОТ НАСЕЛЕНИЯ ПОСТУПИЛО **6 516 299** ЗВОНКОВ.

Приняты своевременные меры реагирования:

- подразделениями службы пожаротушения и аварийно-спасательных работ и Республиканским оперативно-спасательным отрядом спасено 14 189 человек (в том числе Турция - 7), эвакуировано 11 902 человека, оказана первая медицинская помощь 388 пострадавшим (Афганистан - 10), с мест ЧС извлечено 1 320 тел (в том числе Турция - 88, Афганистан - 1), совершено 75 518 выездов по тревоге, из них на пожары - 11 398, аварийно-спасательные работы - 15 400, случаев горения, не берущиеся на учет как пожары - 40 726, заведомо ложные вызовы - 187, не подтвердившиеся факты горения - 3 235, прочие - 4 572;

- ГУ «Центр медицины катастроф» оказана медицинская помощь 4 971 пострадавшему (в том числе Турция - 194, Афганистан - 73), спасено 3 359 человек, эвакуировано 1 925 человек, совершено 7 712 выездов, в том

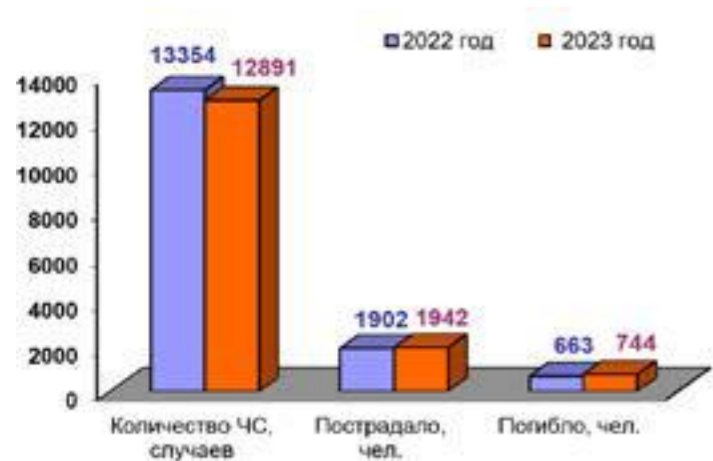
числе трассовыми медико-спасательными пунктами совершено 1 761 выезд, эвакуировано 1 592 человека, оказана медицинская помощь 2 693 пострадавшим;

- воздушными судами АО «Казавиаспас» на поисково-спасательные работы, участие в тушении пожаров, переброску личного состава и другие заказы совершено 2 305 вылетов, в том числе по линии санитарной авиации - 295 вылета, транспортировано 276 пациентов.

В связи с введением с 1 января 2023 года новой регуляторной политики по результатам профилактического контроля субъекты к административной ответственности не привлекаются, при этом, работа по линии административной практики продолжается только в случаях наличия нарушений при внеплановых проверках и по пожарам. В рамках контрольно-профилактической деятельности на противопожарное состояние проведено 14 402 проверок, выявлено 109 510 нарушений, привлечено к административной ответствен-

ности 14 438 человек, из них оштрафовано 2 352 должностных лица на сумму 103 101 млн. тенге.

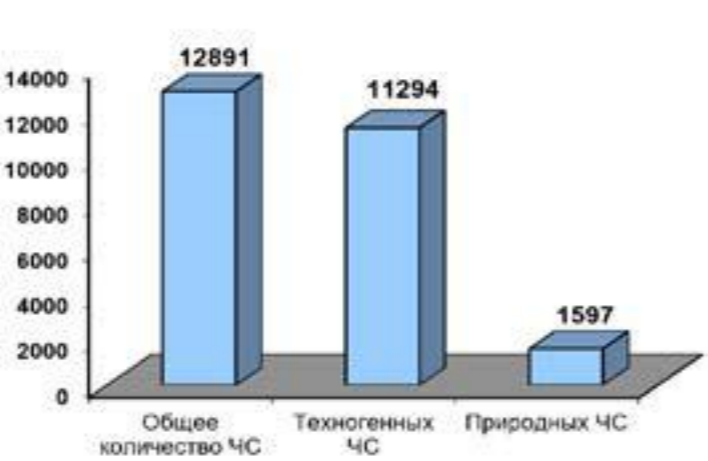
При осуществлении государственного надзора в области промышленной безопасности проведено 751 профилактических контролей, 206 внеплановых проверок. Выявлено 20 268 нарушений, приостановлено 733 объекта, наложено 222 административных штрафа на сумму 46,8 млн. тенге.



По линии гражданской обороны проведено 337 профилактического контроля и 358 внеплановых проверок по исполнению ранее выданных предписаний. По итогам выявлено 4 112 нарушения, 148 субъектов контроля устранили ранее выявленные нарушения, в отношении 210 юридических лиц составлены

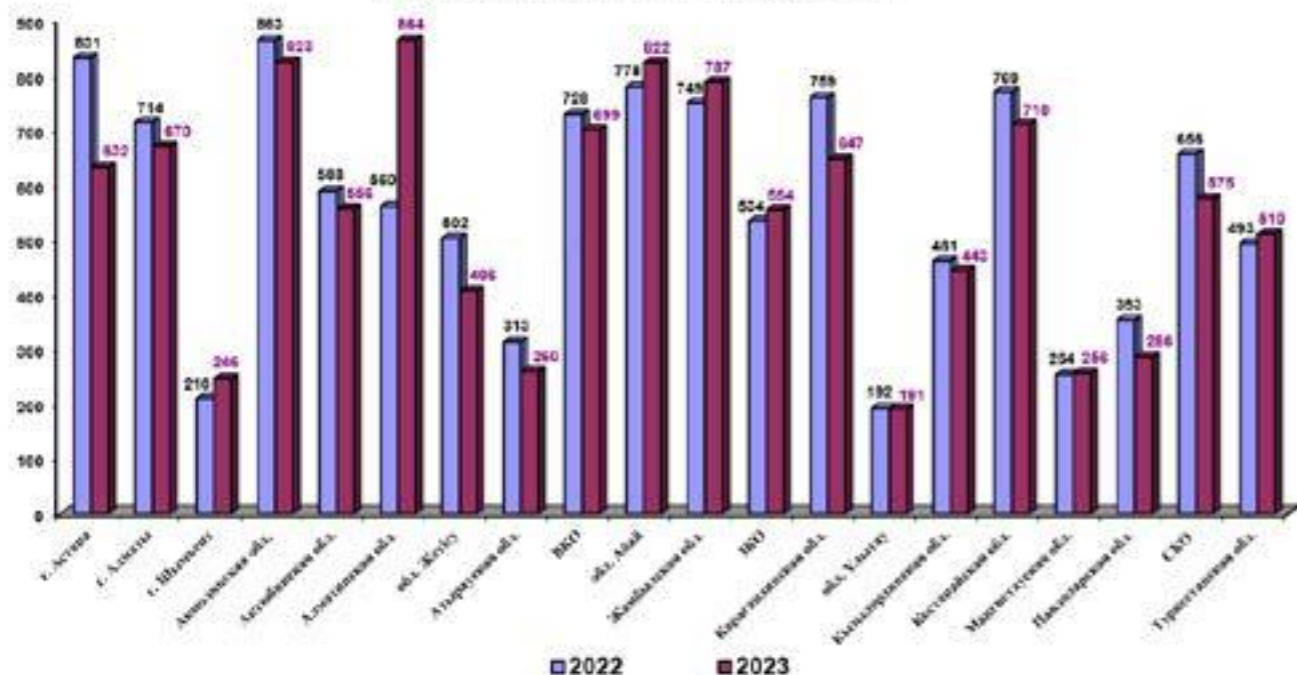
материалы об административных нарушениях, наложено штрафов на сумму 108 млн. тенге.

В средствах массовой информации в целях обучения и информирования населения проведены выступления и опубликовано материалов - 100 058: 11 787 - по каналам телевидения, 22 984 - в печатных изданиях, 40 281 - по радио, 25 006 - на лентах информационных агентств.



Зарегистрировано 12 891 (-3,5%, 2022г. - 13 354) ЧС и происшествий природного и техногенного характера, пострадало 1 942 (+2,1%, 2022г. - 1 902) человека, из них погибло 744 (+12,2%, 2022г. - 663) человек, материальный ущерб составил 172 911 млн. тенге (+4,7 п., 2022г. - 36 980 млн. тг.).

Количество производственных и бытовых пожаров, происшедших на территории Республики Казахстан за 2023 г. в сравнении с 2022 г.



ЧС техногенного характера от общего числа ЧС составляют 87,6%, зарегистрировано 11 294 случая (-4,6%, 2022г. - 11 835), при этом пострадало 1 110 человек (+26,1%, 2022г. - 880), из них погибло 486 человек (+22,7%, 2022г. - 396).



Основная доля случаев техногенного характера приходится на производственные и бытовые пожары - 96,8%, произошло 10 937 пожаров (-3,3%, 2022г. - 11 307), при которых 677 человек пострадало (+4,5%, 2022г. - 648), из них погибло 375 человек (+10%, 2022г. - 341), материальный ущерб составил 5 591,3 млн. тг. (-14,5%, 2022г. - 16 015,3 млн. тг.).

Количество пожаров уменьшилось в областях: Жетісу на 19,1% (2023г. - 406, 2022г. - 502), Павлодарской на 19% (2023г. - 286, 2022г. - 353), Атырауской на 16,9% (2023г. - 260, 2022г. - 313), Карагандинской на 14,8% (2023г. - 647, 2022г. - 759), Северо-Казахстанской на 12,3% (2023г. - 575, 2022г. - 656), Костанайской на 7,7% (2023г. - 710, 2022г. - 769), Актюбинской на 5,4% (2023г. - 556, 2022г. - 588), Акмолинской на 4,6% (2023г. - 823, 2022г. - 863), Восточно-Казахстанской на 4% (2023г. - 699, 2022г. - 728), г.Астана на 23,9% (2023г. - 632, 2022г. - 831), г.Алматы на 6,2% (2023г. - 670, 2022г. - 714).

Увеличение пожаров в областях: Алматинской на 54,3% (2023г. - 864, 2022г. - 560), Абай на 5,7% (2023г. - 822, 2022г. - 778), Жамбылской на 5,1% (2023г. - 787, 2022г. - 749), г.Шымкент на 17,1% (2023г. - 246, 2022г. - 210).

К основным объектам возникновения пожаров относятся: жилой сектор - 58,5%, транспортные средства - 20,7%, леса - 6,9%, прочие открытые территории - 3,9%, предприятия торговли - 3,6%, здания и сооружения производственного назначения - 1,3%, административно-общественные здания - 1,1%, банно-прачечные комплексы - 0,9%.

Распространенными причинами возникновения пожаров являются: нарушение правил монтажа и технической эксплуатации электрооборудования - 42,5%, неосторожное обращение с огнем - 19,7%, нарушение правил пожарной безопасности при устройстве и эксплуатации печей - 13,6%, установленные поджоги - 5,3%, нарушение правил пожарной безопасности при эксплуатации бытовых электроприборов - 5%, прямые удары молнии или их вторичные воздействия - 4,5%, шалость детей с огнем - 2,4%, нарушение правил пожарной безопасности при производстве электросварочных и других огневых работ - 1,2%, самовозгорание веществ и материалов - 1%, прочие - 3,2%.

ЧС природного характера от общего числа ЧС составляют 12,4%, зарегистрировано 1 597 случаев (+5,1%, 2022г. - 1 519), при этом пострадало 832 человека (-18,6%, 2022г. - 1 022), из них погибло 258 человек (-3,4%, 2022г. - 267). Основная доля ЧС природного характера приходится на природные пожары 54,5% (2023г. - 871, 2022г. - 929), при этом пострадало 27 человек (2022г. - 16), из них погибло 14 человек (2022г. - 4) материальный ущерб составил 163 243 млн. тг. (2022г. - 20 649 млн. тг.).



# НОВЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

Постановление Правительства  
Республики Казахстан  
от 14 июля 2023 года № 565

О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 16 августа 2017 года № 486 «Об утверждении планов действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций глобального и регионального масштабов»

(Продолжение. Начало в №4(96) за 2023г.)

Приложение 3  
к постановлению Правительства  
Республики Казахстан  
от 14 июля 2023 года № 565  
Приложение 3  
к постановлению Правительства  
Республики Казахстан  
от 16 августа 2017 года № 486

План действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций глобального и регионального масштабов при наводнениях, половодьях, паводках и селевых потоках

№ п/п	Мероприятия	Срок исполнения	Форма завершения
1	2	3	4
<b>Министерство по чрезвычайным ситуациям – уполномоченный орган в сфере гражданской защиты</b>			
1	Организация проведения первоочередных аварийно-спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуации	Ч + 0.30	спасение, эвакуация людей
2	Информирование Администрации Президента, Аппарата Правительства, Совета Безопасности Республики Казахстан и заинтересованных государственных органов о факте возникновения чрезвычайной ситуации	немедленно	доведение информации
3	Обеспечение информирования и оповещения населения, органов управления гражданской защиты о складывающейся обстановке	Ч + 1.00	доведение информации до населения
4	Организация развертывания РОШ и работы телефона горячей линии	Ч + 1.00 (в рабочее время) Ч + 2.30 (в нерабочее время)	оперативное функционирование РОШ и телефона горячей

5	Проведение оценки возможного развития чрезвычайной ситуации, обобщение данных об обстановке	Ч + 2.00	подготовка аналитических материалов
6	Организация проведения аварийно-спасательных и неотложных работ	Ч + 1.30	аварийно-спасательные и неотложные работы
7	Проведение заседания Межведомственной государственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций	Ч + 2.00	протокол заседания МВГК
8	Подготовка проекта распоряжения об объявлении чрезвычайной ситуации глобального (регионального) масштаба и назначении руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации	Ч + 2.00	распоряжение
9	Развертывание полевых мобильных госпиталей и оказание экстренной медицинской и психологической помощи пострадавшим	Ч+ 2.00	экстренная медицинская и психологическая помощь пострадавшим
10	Организация эвакуационных мероприятий	Ч + 2.00	эвакуация населения
11.	Участие в радиационной, химической разведке (наблюдение)	Ч+4.00	участие в разведке
12	Участие в мероприятиях по недопущению и снижению ущерба от аварий на химических, радиационных предприятиях, а также водоемах и плотинах	Ч + 4.00	превентивные противоподавковые мероприятия на опасных объектах
13	Передислокация аварийно-спасательных служб и формирований с других регионов	Ч + 48.00	передислокация в зону чрезвычайной ситуации
14	Привлечение волонтеров и представителей общественных объединений к ликвидации последствий чрезвычайной ситуации	при необходимости	участие волонтеров, представителей общественных объединений в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации
15	Информирование сопредельных государств о складывающейся обстановке	при необходимости	информация
16	Разбронирование материальных ценностей государственного материального резерва и оперативного резерва МЧС	при необходимости	приказ МЧС
17	Внесение предложений в МИД об оказании необходимой гуманитарной и иной помощи зарубежными странами и международными организациями	при необходимости	направление запроса в МИД
18	Подготовка проекта постановления Правительства Республики Казахстан для выделения средств из резервов Правительства Республики Казахстан	при необходимости	постановление Правительства Республики Казахстан

19	Внесение предложения Президенту Республики Казахстан о введении чрезвычайного положения	при необходимости	представление
<b>Местные исполнительные органы (на территории которых произошла чрезвычайная ситуация)</b>			
1	Организация проведения первоочередных аварийно-спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуации	Ч + 0.30	спасение, эвакуация людей
2	Организация оповещения и информирования населения о складывающейся обстановке и порядке действия	Ч + 1.00	доведение информации до населения
3	Организация работы оперативного штаба и телефона горячей линии	Ч + 1.00 (в рабочее время) Ч + 2.30 (в нерабочее время)	работа оперативного штаба и телефона горячей линии
4	Уточнение: масштабов чрезвычайной ситуации, предварительного ущерба, количества пострадавших (погибших), задействованных сил и средств к ликвидации чрезвычайной ситуации; характера развития чрезвычайной ситуации, степени опасности для населения, границ опасных зон и прогноза их распространения; видов, объемов и условий аварийно-спасательных и неотложных работ; потребности сил и средств для проведения аварийно-спасательных работ; количества, укомплектованности, обеспеченности и готовности к действиям сил и средств, последовательности их ввода в зону чрезвычайной ситуации	Ч + 1.00	информация в МЧС
5	Внесение предложения в МЧС об объявлении чрезвычайной ситуации глобального (регионального) масштаба	Ч + 1.00	предложения в МЧС
6	Участие в работе РОШ	с момента развертывания	оперативное функционирование РОШ
7	Оказание медицинской и психологической помощи пострадавшим	Ч+ 1.00	сохранение и восстановление здоровья пострадавшего населения
8	Привлечение сил и средств территориальных формирований и организаций на ликвидацию чрезвычайной ситуации	Ч+ 1.00	привлечение сил и средств
9	Участие в проведении аварийно-спасательных и неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации	Ч + 2.00	аварийно-спасательные и неотложные работы
10	Координация работы средств массовой информации по своевременному и достоверному освещению складывающейся обстановки	Ч + 2.00	координация средств массовой информации

11	Развертывание и организация работы пунктов временного размещения пострадавших с созданием условий для жизнедеятельности населения	Ч + 2.00	пункт временного размещения
12	Проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей	Ч + 2.00	эвакуационные мероприятия
13	Обеспечение горюче-смазочными материалами, питанием сил и средств, участвующих в проведении аварийно-спасательных и неотложных работ	Ч + 2.00	обеспечение питанием и ГСМ
14	Обеспечение населения продовольствием и предметами первой необходимости	Ч + 2.00	обеспечение продовольствием и предметами первой необходимости
15	Под координацией МТИ осуществление регулирования торговой деятельности в период ликвидации чрезвычайной ситуации	Ч + 3.00	регулирование торговой деятельности
16	Проведение мероприятий по недопущению и снижению ущерба от аварий на химических, радиационных и пожароопасных объектах, а также водоемах и плотинах	Ч + 4.00	превентивные мероприятия на опасных объектах
17	Внесение ходатайства для разбронирования материальных ценностей государственного материального резерва и оперативного резерва МЧС	при необходимости	ходатайство в МЧС
18	Внесение предложения о выделении средств из резервов Правительства Республики Казахстан	при необходимости	ходатайство в МЧС
19	Внесение предложения о введении чрезвычайного положения	при необходимости	предложение в МЧС
20	Организация привлечения волонтеров и представителей общественных объединений к ликвидации последствий чрезвычайной ситуации	при необходимости	привлечение волонтеров, представителей общественных объединений
21	Организация пунктов приема и распределения гуманитарной помощи	при необходимости	развертывание пунктов приема и распределения
22	Подготовка мест захоронения безвозвратных потерь	при необходимости	обеспечение местами захоронения
<b>Местные исполнительные органы (вне зоны чрезвычайной ситуации)</b>			
1	Перевод сил и средств государственной системы гражданской защиты в режим повышенной готовности, в том числе: уточнение сил и средств, направляемых в зону чрезвычайной ситуации; уточнение количества и вид транспорта, необходимого для доставки сил и средств	Ч + 1.30	информация в РОШ
2	Формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы	Ч + 24.00	отправка сил и средств
3	Подготовка пунктов временного размещения эвакуируемого населения и организация в них жизнеобеспечения	Ч + 24.00	развертывание пунктов временной эвакуации

4	Организация доставки предметов первой необходимости, вещевого имущества, лекарственных средств, медицинских изделий и продовольствия в зону чрезвычайной ситуации	Ч + 24.00	доставка предметов первой необходимости, вещевого имущества, лекарственных средств, медицинских изделий и продовольствия
5	Организация пунктов приема и отправки гуманитарной помощи	при необходимости	развертывание пунктов приема
<b>Министерство внутренних дел – служба охраны общественного порядка ГЗ</b>			
1	Участие в проведении первоочередных аварийно-спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуации	Ч + 0.30	спасение, эвакуация людей
2	Обеспечение общественной безопасности в зоне чрезвычайной ситуации, в том числе: участие в оцеплении районов чрезвычайной ситуации, очагов поражения; охрана пунктов временного размещения граждан, обогрева, питания и вещевого довольствия; участие в организации и несении комендантской службы; обеспечение безопасности дорожного движения; обеспечение сохранности оружия, боеприпасов, сильнодействующих ядовитых веществ на объектах разрешительной системы; усиление охраны режимных объектов и объектов, подлежащих государственной охране	Ч + 1.00	охрана общественного порядка
3	Участие в оповещении и информировании населения путем использования сирено-громкоговорящих устройств специальных автомобилей	Ч + 1.00	выделение необходимого количества специальных автомобилей
4	Участие в работе РОШ	Ч + 1.00 (в рабочее время) Ч + 2.30 (в нерабочее время)	оперативное функционирование РОШ
5	Подготовка исходных данных для обеспечения регистрации эвакуированного населения в пунктах временного размещения, формирование списков потерявшихся при эвакуации, организация и ведение учета потерь среди населения	Ч + 1.00	формирование списков
6	Участие в проведении аварийно-спасательных и неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации	Ч + 2.00	выделение необходимого количества сил и средств
7	Сопровождение колонн эвакуируемого населения в пункты размещения и пребывающих сил и средств в зону чрезвычайной ситуации	Ч+3.00	сопровождение колонн, сил и средств

8	Выставление дополнительных контрольно-пропускных пунктов для ограничения въезда и выезда, а также обеспечение специальными пропусками транспортных средств для внеочередного проезда в зону чрезвычайной ситуации	при необходимости	развертывание контрольно-пропускных
9	Формирование оперативных групп и организация выдвижения их в зону чрезвычайной ситуации	Ч + 24.00	направление сил и средств
<b>Министерство здравоохранения – медицинская служба ГЗ</b>			
1	Участие в работе РОШ	Ч + 1.00 (в рабочее время) Ч + 2.30 (в нерабочее время)	оперативное функционирование РОШ
2	Организация медицинской и психологической помощи пострадавшим	Ч+ 4.00	сохранение и восстановление здоровья пострадавшего населения
3	Проведение комплекса противоэпидемических и санитарно-гигиенических мероприятий в местах временного размещения пострадавшего населения	Ч+ 1.00	противоэпидемический и санитарно-гигиенический контроль
4	Создание запаса лекарственных средств в организациях здравоохранения в районе чрезвычайной ситуации	Ч+ 2.00	необходимый запас лекарственных средств
5	Подготовка необходимого количества койко-мест для пострадавшего населения	Ч+ 24.00	готовность койко-мест
6	Задействование сил и средств медицинской авиации для медицинской эвакуации пострадавшего населения и доставки необходимых лекарственных средств в зону чрезвычайной ситуации	Ч+ 2.00	медицинская эвакуация, доставка лекарственных средств и медицинских изделий
7	Формирование медицинских групп и организация выдвижения в зону чрезвычайной ситуации	Ч + 24.00	направление сил и средств
<b>Министерство информации и общественного развития – служба информации ГЗ</b>			
1	Участие в оповещении и информировании населения о складывающейся обстановке	Ч + 1.00	доведение информации до населения
2	Организация работы по освещению оперативной обстановки в средствах массовой информации, на телевидении и в социальных сетях	Ч + 1.00	публикация и продвижение официальных сообщений в СМИ, на ТВ и в социальных сетях
3	Оказание содействия в публикации списков и информационных материалов о разыскиваемых людях	Ч + 24.00	публикация информации
4	Организация пресс-конференций, брифингов и консультаций	Ч + 3.00	пресс-конференция, брифинг

5	Участие в работе РОШ	Ч + 1.00 (в рабочее время) Ч + 2.30 (в нерабочее время)	оперативное функционирование РОШ
6	Участие в мероприятиях по привлечению волонтеров, представителей общественных объединений к ликвидации последствий чрезвычайной ситуации	при необходимости	участие волонтеров, представителей общественных объединений
7	Формирование оперативных групп и организация выдвигения их в зону чрезвычайной ситуации	Ч + 24.00	направление сил и средств

**Министерство сельского хозяйства – служба защиты животных и растений ГЗ**

1	Участие в работе РОШ	Ч + 1.00 (в рабочее время) Ч + 2.30 (в нерабочее время)	оперативное функционирование РОШ
2	Организация отгона (вывоза) сельскохозяйственных животных и сельскохозяйственной продукции в безопасные места	Ч + 24.00	отгон (вывоз) в безопасные места
3	Создание необходимого запаса кормов и фуража в зонах эвакуации	Ч + 24.00	запас кормов и фуража
4	Формирование оперативных групп и организация выдвигения их в зону чрезвычайной ситуации	Ч + 24.00	группировка сил и средств

**Министерство торговли и интеграции – служба торговли**

1	Участие в работе РОШ	Ч + 1.00 (в рабочее время) Ч + 2.30 (в нерабочее время)	оперативное функционирование РОШ
2	Координация торговой деятельности в период чрезвычайной ситуации	при необходимости	регулирование торговой деятельности
3	Формирование оперативных групп и организация выдвигения их в зону чрезвычайной ситуации	Ч + 24.00	направление сил и средств

**Министерство индустрии и инфраструктурного развития – служба химической защиты, транспортная служба, служба дорог и мостов, инженерная служба ГЗ**

1	Участие в работе РОШ	Ч + 1.00 (в рабочее время) Ч + 2.30 (в нерабочее время)	оперативное функционирование РОШ
2	Организация и ведение разведки состояния автомобильных дорог в зоне чрезвычайной ситуации	Ч + 24.00	защита населения и личного состава
3	Устранение повреждений на транспортных коммуникациях при чрезвычайных ситуациях	Ч + 24.00	обеспечение необходимым количеством техники

4	Сбор и анализ информации, выработка предложений для принятия решений, постановка и доведение задач по обеспечению проезда через разрушенные участки автодорог и мосты, а также обеспечение резервными путями передвижения транспортных средств	Ч + 6.00	обеспечение резервными путями передвижения транспортных средств
5	Обеспечение устойчивой работы объектов дорожной отрасли в чрезвычайных ситуациях	Ч + 3.00	устойчивая работа объектов дорожной отрасли
6	Создание резерва запасных частей, горюче-смазочных материалов	Ч + 2.00	резерв ГСМ и запасных частей
7	Организация технического обслуживания и ремонта транспортных средств на маршрутах движения	при необходимости	бесперебойное функционирование транспортных средств
8	Формирование оперативных групп и организация выдвигения их в зону чрезвычайной ситуации	Ч + 24.00	направление сил и средств

**Министерство энергетики – служба энергетики, служба радиационной защиты, служба горюче-смазочных материалов ГЗ**

1	Участие в работе РОШ	Ч + 1.00 (в рабочее время) Ч + 2.30 (в нерабочее время)	оперативное функционирование РОШ
2	Обеспечение и поставка горюче-смазочных материалов в зону чрезвычайной ситуации	Ч + 4.00	обеспечение ГСМ
3	Проведение мероприятий, направленных на повышение устойчивости работы энергетических систем, сетевых предприятий и объектов энергетики по бесперебойному энергоснабжению потребителей, организаций и населения при чрезвычайных ситуациях, а также организация бесперебойного электроснабжения особо важных объектов и ответственных потребителей, входящих в систему обеспечения жизнедеятельности населения	Ч + 3.00	создание условий, необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей, а также проведения аварийно-спасательных и неотложных работ
4	Перевод энергетических систем и объектов энергетики на особый режим работы	при необходимости	функционирование систем и объектов энергетики в особом режиме работы
5	Формирование оперативных групп и организация выдвигения их в зону чрезвычайной ситуации	Ч + 24.00	направление сил и средств

**Министерство экологии и природных ресурсов – национальная гидрометеорологическая служба ГЗ**

1	Участие в работе РОШ	Ч + 1.00 (в рабочее время) Ч + 2.30 (в нерабочее время)	оперативное функционирование РОШ
---	----------------------	--	----------------------------------



2	Представление данных об уровнях загрязнения окружающей природной среды, поднятия уровня воды, опасных явлений и стихийных гидрометеорологических явлений органам управления государственной системы гражданской защиты	постоянно в период чрезвычайной ситуации	представление информации органам управления государственной системы гражданской защиты
3	Формирование оперативных групп и организация выдвигения их в зону чрезвычайной ситуации	Ч + 24.00	направление сил и средств
<b>Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности – служба связи ГЗ</b>			
1	Участие в работе РОШ	Ч + 1.00 (в рабочее время) Ч + 2.30 (в нерабочее время)	оперативное функционирование РОШ
2	Организация работы мобильных ЦОН для эвакуированного населения	Ч+12.00	развертывание мобильных ЦОН
3	Формирование оперативных групп и организация выдвигения их в зону чрезвычайной ситуации	Ч + 24.00	направление сил и средств
<b>Министерство юстиции</b>			
1	Обеспечение производства судебно-медицинских экспертиз безвозвратных потерь	при необходимости	идентификация безвозвратных потерь
<b>Министерство иностранных дел</b>			
1	Организация мероприятий по информированию сопредельных государств, международных организаций о складывающейся обстановке	при необходимости	информация
2	Подготовка запроса в зарубежные страны и международные организации об оказании необходимой гуманитарной и иной помощи	при необходимости	направление запроса
3	Формирование списка пострадавших (погибших) граждан других государств	при необходимости	список
<b>Министерство финансов</b>			
1	Выделение средств из резервов Правительства Республики Казахстан на основании постановления Правительства Республики Казахстан	при необходимости	выделение средств из резервов Правительства Республики Казахстан
<b>Министерство обороны</b>			
1	Участие в работе РОШ	Ч + 1.00 (в рабочее время) Ч + 2.30 (в нерабочее время)	оперативное функционирование РОШ
2	Участие в проведении первоочередных аварийно-спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуации	Ч + 24.00	аварийно-спасательные и неотложные работы

3	Формирование оперативных групп и организация выдвигения их в зону чрезвычайной ситуации	Ч + 24.00	направление сил и средств
4	Обеспечение общественной безопасности в зоне чрезвычайной ситуации	Ч + 24.00	охрана общественного порядка

Приложение к Плану действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций глобального и регионального масштабов при наводнениях, половодьях, паводках и селевых потоках

**Расчет сил и средств, привлекаемых для ликвидации последствий при наводнениях, половодьях, паводках и селевых потоках**

№ п.п.	Наименование подразделения	Количество			
		личного состава (чел.)	техники (ед.) а/м транс-порт	ж/д транс-порт	воздуш. транс-порт
<b>ВСЕГО:</b>		456	162		
<b>ИТОГО:</b>		23 404	7 811		

Приложение 4 к постановлению Правительства Республики Казахстан от 14 июля 2023 года № 565  
Приложение 4 к постановлению Правительства Республики Казахстан от 16 августа 2017 года № 486

**План действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций глобального и регионального масштабов при чрезвычайных ситуациях зимнего периода, в том числе при авариях на объектах жизнеобеспечения**

№	Мероприятия	Срок исполнения	Форма завершения
1	2	3	4
<b>Министерство по чрезвычайным ситуациям – уполномоченный орган в сфере гражданской защиты</b>			
1	Организация проведения первоочередных аварийно-спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуации	Ч + 0.30	спасение, эвакуация людей

2	Информирование Администрации Президента, Аппарата Правительства, Совета Безопасности Республики Казахстан и заинтересованных государственных органов о факте возникновения чрезвычайной ситуации	незамедлительно	доведение информации
3	Обеспечение информирования и оповещения населения, органов управления гражданской защиты о складывающейся обстановке	Ч + 1.00	доведение информации до населения
4	Организация развертывания РОШ и работы телефона горячей линии	Ч + 1.00 (в рабочее время) Ч + 2.30 (в нерабочее время)	оперативное функционирование РОШ и телефона горячей
5	Проведение оценки возможного развития чрезвычайной ситуации, обобщение данных об обстановке	Ч + 2.00	подготовка аналитических материалов
6	Организация проведения аварийно-спасательных и неотложных работ	Ч + 1.30	аварийно-спасательные и неотложные работы
7	Проведение заседания Межведомственной государственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций	Ч + 2.00	протокол заседания МВГК
8	Подготовка проекта распоряжения об объявлении чрезвычайной ситуации глобального (регионального) масштаба и назначении руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации	Ч + 2.00	распоряжение
9	Развертывание полевых мобильных госпиталей и оказание экстренной медицинской и психологической помощи пострадавшим	Ч+ 2.00	экстренная медицинская и психологическая помощь пострадавшим
10	Организация эвакуационных мероприятий	Ч + 2.00	эвакуация населения
11.	Передислокация аварийно-спасательных служб и формирований с других регионов	Ч + 48.00	передислокация в зону чрезвычайной ситуации
12	Привлечение волонтеров и представителей общественных объединений к ликвидации последствий чрезвычайной ситуации	при необходимости	участие волонтеров, представителей общественных объединений в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации
13	Информирование сопредельных государств о складывающейся обстановке	при необходимости	информация
14	Разбронирование материальных ценностей государственного материального резерва и оперативного резерва МЧС	при необходимости	приказ МЧС
15	Внесение предложений в МИД об оказании необходимой гуманитарной и иной помощи зарубежными странами и международными организациями	при необходимости	направление запроса в МИД
16	Подготовка проекта постановления Правительства Республики Казахстан для выделения средств из резервов Правительства Республики Казахстан	при необходимости	постановление Правительства Республики Казахстан

17	Внесение предложения Президенту Республики Казахстан о введении чрезвычайного положения	при необходимости	представление
<b>Местные исполнительные органы (на территории которых произошла чрезвычайная ситуация)</b>			
1	Организация проведения первоочередных аварийно-спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуации	Ч + 0.30	спасение, эвакуация людей
2	Организация оповещения и информирования населения о складывающейся обстановке и порядке действия	Ч + 1.00	акпаратты халыққа жеткізу
3	Организация работы оперативного штаба и телефона горячей линии	Ч + 1.00 (в рабочее время) Ч + 2.30 (в нерабочее время)	работа оперативного штаба и телефона горячей линии
4	Уточнение: масштабов чрезвычайной ситуации, предварительного ущерба, количества пострадавших (погибших), задействованных сил и средств к ликвидации чрезвычайной ситуации; характера развития чрезвычайной ситуации, степени опасности для населения, границ опасных зон и прогноза их распространения; видов, объемов и условий аварийно-спасательных и неотложных работ; потребности сил и средств для проведения аварийно-спасательных работ; количества, укомплектованности, обеспеченности и готовности к действиям сил и средств, последовательности их ввода в зону чрезвычайной ситуации	Ч + 1.00	информация в МЧС
5	Внесение предложения в МЧС об объявлении чрезвычайной ситуации глобального (регионального) масштаба	Ч + 1.00	предложения в МЧС
6	Участие в работе РОШ	с момента развертывания	оперативное функционирование РОШ
7	Оказание медицинской и психологической помощи пострадавшим	Ч+ 1.00	сохранение и восстановление здоровья пострадавшего населения
8	Привлечение сил и средств территориальных формирований и организаций на ликвидацию чрезвычайной ситуации	Ч+ 1.00	привлечение сил и средств
9	Участие в проведении аварийно-спасательных и неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации	Ч + 2.00	аварийно-спасательные и неотложные работы
10	Координация работы средств массовой информации по своевременному и достоверному освещению складывающейся обстановки	Ч + 2.00	координация средств массовой информации

11	Развертывание и организация работы пунктов временного размещения пострадавших с созданием условий для жизнедеятельности населения	Ч + 2.00	пункт временного размещения
12	Проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей	Ч + 2.00	эвакуационные мероприятия
13	Обеспечение горюче-смазочными материалами, питанием сил и средств, участвующих в проведении аварийно-спасательных и неотложных работ	Ч + 2.00	обеспечение питанием и ГСМ
14	Обеспечение населения продовольствием и предметами первой необходимости	Ч + 2.00	обеспечение продовольствием и предметами первой необходимости
15	Участие в обеспечении бесперебойным энергоснабжением объектов, входящих в систему жизнеобеспечения населения	Ч + 3.00	обеспечение энергоснабжением
16	Под координацией МТИ осуществление регулирования торговой деятельности в период ликвидации чрезвычайной ситуации	Ч + 3.00	регулирование торговой деятельности
17	Внесение ходатайства для разбронирования материальных ценностей государственного материального резерва и оперативного резерва МЧС	при необходимости	ходатайство в МЧС
18	Внесение предложения о выделении средств из резервов Правительства Республики Казахстан	при необходимости	ходатайство в МЧС
19	Внесение предложения о введении чрезвычайного положения	при необходимости	предложение в МЧС
20	Организация привлечения волонтеров и представителей общественных объединений к ликвидации последствий чрезвычайной ситуации	при необходимости	привлечение волонтеров, представителей общественных объединений
21	Организация пунктов приема и распределения гуманитарной помощи	при необходимости	развертывание пунктов приема и распределения
22	Подготовка мест захоронения безвозвратных потерь	при необходимости	обеспечение местами захоронения

**Местные исполнительные органы (вне зоны чрезвычайной ситуации)**

1	Перевод сил и средств государственной системы гражданской защиты в режим повышенной готовности, в том числе: уточнение сил и средств, направляемых в зону чрезвычайной ситуации; уточнение количества и вид транспорта, необходимого для доставки сил и средств	Ч + 1.30	информация в РОШ
2	Формирование оперативных групп и организация выдвигания их в предполагаемые районы	Ч + 24.00	отправка сил и средств
3	Подготовка пунктов временного размещения эвакуируемого населения и организация в них жизнеобеспечения	Ч + 24.00	развертывание пунктов временной эвакуации

4	Организация доставки предметов первой необходимости, вещевого имущества, лекарственных средств, медицинских изделий и продовольствия в зону чрезвычайной ситуации	Ч + 24.00	доставка предметов первой необходимости, вещевого имущества, лекарственных средств, медицинских изделий и продовольствия
5	Организация пунктов приема и отправки гуманитарной помощи	при необходимости	развертывание пунктов приема

**Министерство внутренних дел – служба охраны общественного порядка ГЗ**

1	Участие в проведении первоочередных аварийно-спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуации	Ч + 0.30	спасение, эвакуация людей
2	Обеспечение общественной безопасности в зоне чрезвычайной ситуации, в том числе: участие в оцеплении районов чрезвычайной ситуации, очагов поражения; охрана пунктов временного размещения граждан, обогрева, питания и вещевого довольствия; участие в организации и несении комендантской службы; обеспечение безопасности дорожного движения; обеспечение сохранности оружия, боеприпасов, сильнодействующих ядовитых веществ на объектах разрешительной системы; усиление охраны режимных объектов и объектов, подлежащих государственной охране	Ч + 1.00	охрана общественного порядка
3	Участие в оповещении и информировании населения путем использования сирено-громкоговорящих устройств специальных автомобилей	Ч + 1.00	выделение необходимого количества специальных автомобилей
4	Участие в работе РОШ	Ч + 1.00 (в рабочее время) Ч + 2.30 (в нерабочее время)	оперативное функционирование РОШ
5	Подготовка исходных данных для обеспечения регистрации эвакуированного населения в пунктах временного размещения, формирование списков потерявшихся при эвакуации, организация и ведение учета потерь среди населения	Ч + 1.00	формирование списков
6	Участие в проведении аварийно-спасательных и неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации	Ч + 2.00	выделение необходимого количества сил и средств
7	Сопровождение колонн эвакуируемого населения в пункты размещения и пребывающих сил и средств в зону чрезвычайной ситуации	Ч+3.00	сопровождение колонн, сил и средств

8	Выставление дополнительных контрольно-пропускных пунктов для ограничения въезда и выезда, а также обеспечение специальными пропусками транспортных средств для внеочередного проезда в зону чрезвычайной ситуации	при необходимости	развертывание контрольно-пропускных
9	Формирование оперативных групп и организация выдвижения их в зону чрезвычайной ситуации	Ч + 24.00	направление сил и средств
<b>Министерство здравоохранения – медицинская служба ГЗ</b>			
1	Участие в работе РОШ	Ч + 1.00 (в рабочее время) Ч + 2.30 (в нерабочее время)	оперативное функционирование РОШ
2	Организация медицинской и психологической помощи пострадавшим	Ч+ 4.00	сохранение и восстановление здоровья пострадавшего населения
3	Создание запаса лекарственных средств в организациях здравоохранения в районе чрезвычайной ситуации	Ч+ 2.00	необходимый запас лекарственных средств
4	Подготовка необходимого количества койко-мест для пострадавшего населения	Ч+ 24.00	готовность койко-мест
5	Задействование сил и средств медицинской авиации для медицинской эвакуации пострадавшего населения и доставки необходимых лекарственных средств в зону чрезвычайной ситуации	Ч+ 2.00	медицинская эвакуация, доставка лекарственных средств и медицинских изделий
6	Формирование медицинских групп и организация выдвижения в зону чрезвычайной ситуации	Ч + 24.00	направление сил и средств
<b>Министерство информации и общественного развития – служба информации ГЗ</b>			
1	Участие в оповещении и информировании населения о складывающейся обстановке	Ч + 1.00	доведение информации до населения
2	Организация работы по освещению оперативной обстановки в средствах массовой информации, на телевидении и в социальных сетях	Ч + 1.00	публикация и продвижение официальных сообщений в СМИ, на ТВ и в социальных сетях
3	Оказание содействия в публикации списков и информационных материалов о разыскиваемых людях	Ч + 24.00	публикация информации
4	Организация пресс-конференций, брифингов и консультаций	Ч + 3.00	пресс-конференция, брифинг
5	Участие в работе РОШ	Ч + 1.00 (в рабочее время) Ч + 2.30 (в нерабочее время)	оперативное функционирование РОШ

6	Организация работы по привлечению волонтеров, представителей общественных объединений к ликвидации последствий чрезвычайной ситуации	при необходимости	участие волонтеров, представителей общественных объединений
7	Формирование оперативных групп и организация выдвижения их в зону чрезвычайной ситуации	Ч + 24.00	направление сил и средств
<b>Министерство сельского хозяйства – служба защиты животных и растений ГЗ</b>			
1	Участие в работе РОШ	Ч + 1.00 (в рабочее время) Ч + 2.30 (в нерабочее время)	оперативное функционирование РОШ
2	Организация отгона (вывоза) сельскохозяйственных животных и сельскохозяйственной продукции в безопасные места	Ч + 24.00	отгон (вывоз) в безопасные места
3	Создание необходимого запаса кормов и фуража в зонах эвакуации	Ч + 24.00	запас кормов и фуража
4.	Формирование оперативных групп и организация выдвижения их в зону чрезвычайной ситуации	Ч + 24.00	группировка сил и средств
<b>Министерство торговли и интеграции – служба торговли</b>			
1	Участие в работе РОШ	Ч + 1.00 (в рабочее время) Ч + 2.30 (в нерабочее время)	оперативное функционирование РОШ
2	Координация торговой деятельности в период чрезвычайной ситуации	при необходимости	регулирование торговой деятельности
3	Формирование оперативных групп и организация выдвижения их в зону чрезвычайной ситуации	Ч + 24.00	направление сил и средств
<b>Министерство индустрии и инфраструктурного развития – служба химической защиты, транспортная служба, служба дорог и мостов, инженерная служба ГЗ</b>			
1	Участие в работе РОШ	Ч + 1.00 (в рабочее время) Ч + 2.30 (в нерабочее время)	оперативное функционирование РОШ
2	Организация и ведение разведки состояния автомобильных дорог в зоне чрезвычайной ситуации	Ч + 24.00	защита населения и личного состава
3	Устранение повреждений на транспортных коммуникациях при чрезвычайных ситуациях	Ч + 24.00	обеспечение необходимым количеством техники
4	Сбор и анализ информации, выработка предложений для принятия решений, постановка и доведение задач по обеспечению проезда через разрушенные участки автодорог и мосты, а также обеспечение резервными путями передвижения транспортных средств	Ч + 6.00	обеспечение резервными путями передвижения транспортных средств

5	Обеспечение устойчивой работы объектов дорожной отрасли в чрезвычайных ситуациях	Ч + 3.00	устойчивая работа объектов дорожной отрасли
6	Создание резерва запасных частей, горюче-смазочных материалов	Ч + 2.00	резерв ГСМ и запасных частей
7	Организация технического обслуживания и ремонта транспортных средств на маршрутах движения	при необходимости	бесперебойное функционирование транспортных средств
8	Всестороннее обеспечение инженерной техникой для проведения аварийно-спасательных и неотложных работ	Ч + 2.00	обеспечение необходимым количеством техники
9	Формирование оперативных групп и организация выдвижения их в зону чрезвычайной ситуации	Ч + 24.00	направление сил и средств

**Министерство энергетики – служба энергетики, служба радиационной защиты, служба горюче-смазочных материалов ГЗ**

1	Участие в работе РОШ	Ч + 1.00 (в рабочее время) Ч + 2.30 (в нерабочее время)	оперативное функционирование РОШ
2	Обеспечение и поставка горюче-смазочных материалов в зону чрезвычайной ситуации	Ч + 4.00	обеспечение ГСМ
3	Проведение мероприятий, направленных на повышение устойчивости работы энергетических систем, сетевых предприятий и объектов энергетики по бесперебойному энергоснабжению потребителей, организаций и населения при чрезвычайных ситуациях, а также организация бесперебойного электроснабжения особо важных объектов и ответственных потребителей, входящих в систему обеспечения жизнедеятельности населения	Ч + 3.00	создание условий, необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей, а также проведения аварийно-спасательных и неотложных работ
4	Перевод энергетических систем и объектов энергетики на особый режим работы	при необходимости	функционирование систем и объектов энергетики в особом режиме работы
5	Формирование оперативных групп и организация выдвижения их в зону чрезвычайной ситуации	Ч + 24.00	направление сил и средств

**Министерство экологии и природных ресурсов – национальная гидрометеорологическая служба ГЗ**

1	Участие в работе РОШ	Ч + 1.00 (в рабочее время) Ч + 2.30 (в нерабочее время)	оперативное функционирование РОШ
---	----------------------	--	----------------------------------

2	Представление данных об уровнях загрязнения окружающей природной среды, поднятия уровня воды, опасных явлений и стихийных гидрометеорологических явлений органам управления государственной системы гражданской защиты	постоянно в период чрезвычайной ситуации	представление информации органам управления государственной системы гражданской
3	Формирование оперативных групп и организация выдвижения их в зону чрезвычайной ситуации	Ч + 24.00	направление сил и средств

**Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности – служба связи ГЗ**

1	Участие в работе РОШ	Ч + 1.00 (в рабочее время) Ч + 2.30 (в нерабочее время)	оперативное функционирование РОШ
2	Участие в оповещении и информировании населения о складывающейся обстановке	Ч + 1.00	доведение информации до населения
3	Формирование оперативных групп и организация выдвижения их в зону чрезвычайной ситуации	Ч + 24.00	направление сил и средств

**Министерство юстиции**

1	Обеспечение производства судебно-медицинских экспертиз безвозвратных потерь	при необходимости	идентификация безвозвратных потерь
---	---	-------------------	------------------------------------

**Министерство иностранных дел**

1	Организация мероприятий по информированию сопредельных государств, международных организаций о складывающейся обстановке	при необходимости	информация
2	Подготовка запроса в зарубежные страны и международные организации об оказании необходимой гуманитарной и иной помощи	при необходимости	направление запроса
3	Формирование списка пострадавших (погибших) граждан других государств	при необходимости	список

**Министерство финансов**

1	Выделение средств из резервов Правительства Республики Казахстан на основании постановления Правительства Республики Казахстан	при необходимости	выделение средств из резервов Правительства РК
---	--	-------------------	--

**Министерство обороны**

1	Участие в работе РОШ	Ч + 1.00 (в рабочее время) Ч + 2.30 (в нерабочее время)	оперативное функционирование РОШ
2	Участие в проведении первоочередных аварийно-спасательных работ в зоне чрезвычайной ситуации	Ч + 24.00	аварийно-спасательные и неотложные работы
3	Формирование оперативных групп и организация выдвижения их в зону чрезвычайной ситуации	Ч + 24.00	направление сил и средств
4	Обеспечение общественной безопасности в зоне чрезвычайной ситуации	Ч + 24.00	охрана общественного порядка

Приложение  
к Плану действий  
по ликвидации чрезвычайных  
ситуаций глобального и  
регионального масштабов при  
чрезвычайных ситуациях  
зимнего периода, в том числе  
авариях на объектах  
жизнеобеспечения

**Расчет сил и средств, привлекаемых для ликвидации последствий при чрезвычайных ситуациях зимнего периода, в том числе авариях на объектах жизнеобеспечения**

№ п.п.	Наименование подразделения	Количество			
		личного состава (чел.)	техники (ед.)		
	а/м транспорт		ж/д транспорт	воздуш. транспорт	
<b>ВСЕГО:</b>		363	133		
<b>ИТОГО:</b>		18 330	7 120		

**Примечания:**

в состав РОШ могут быть включены (по необходимости) представители организаций, ответственных за ликвидацию чрезвычайных ситуаций;

центральные исполнительные органы организуют разработку и утверждение ведомственных планов действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций глобального и регионального масштабов по согласованию с уполномоченным органом в сфере гражданской защиты с учетом настоящего плана и в соответствии со структурой, утвержденной приказом уполномоченного органа в сфере гражданской защиты;

Ч+ – время получения сигнала о возникновении чрезвычайной ситуации;

+0.30; +1.00 – предельное время выполнения мероприятий, где до точки указаны часы, после точки минуты;

расшифровка аббревиатур:

СМИ – средства массовой информации;

МВГК – Межведомственная государственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

ГСМ – горюче-смазочные материалы;

РОШ – Республиканский оперативный штаб по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

МТИ – Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан;

МИД – Министерство иностранных дел Республики Казахстан;

ТВ – телевидение;

МЧС – Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан;

ЦОН – центр обслуживания населения.

Постановление  
Правительства Республики Казахстан  
от 12 июля 2023 года № 554.

**Правила приема и размещения лиц, ищущих убежище, при их массовом притоке в пунктах временного поселения**

**Глава 1. Общие положения**

1. Настоящие Правила приема и размещения лиц, ищущих убежище, при их массовом притоке в пунктах временного поселения (далее – Правила) разработаны в соответствии с подпунктом 4) статьи 5 Закона Республики Казахстан "О беженцах" и определяют порядок приема и размещения в пунктах временного поселения лиц, ищущих убежище, при их массовом притоке.

2. В целях приема и размещения лиц, ищущих убежище, в пунктах временного поселения при массовом переходе через Государственную границу Республики Казахстан (далее – Государственная граница) местные исполнительные органы приграничных областей (далее – МИО) по согласованию с органами внутренних дел, гражданской защиты, здравоохранения и национальной безопасности вносят в Правительство Республики Казахстан предложение по определению пунктов временного поселения.

3. В настоящих Правилах используются следующие понятия:

1) уполномоченный орган в сфере гражданской защиты – центральный исполнительный орган Республики Казахстан, осуществляющий руководство в сферах предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, пожарной и промышленной безопасности, формирование и развитие государственного материального резерва, обеспечение функционирования и дальнейшее развитие государственной системы гражданской защиты, организацию предупреждения и тушения пожаров;

2) чрезвычайная ситуация социального характера – чрезвычайная ситуация, обусловленная возникновением на определенной территории противоречий и конфликтов в сфере

социальных отношений, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью, значительный имущественный ущерб или нарушения условий жизнедеятельности населения;

3) уполномоченный орган по вопросам беженцев – государственный орган, осуществляющий руководство в сфере регулирования отношений по вопросам беженцев;

4) уполномоченный орган в области здравоохранения – центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию в области охраны здоровья граждан Республики Казахстан, медицинской и фармацевтической науки, медицинского и фармацевтического образования, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, обращения лекарственных средств и медицинских изделий, качества оказания медицинских услуг (помощи);

5) уполномоченный орган в области государственного материального резерва – центральный исполнительный орган, осуществляющий исполнительные и контрольные функции, а также руководство системой государственного материального резерва;

6) массовый приток лиц, ищущих убежище, – одновременный переход лиц, ищущих убежище, через Государственную границу на территорию Республики Казахстан, количество которого определяется массовым МИО;

7) лицо, ищущее убежище, – иностранец или лицо без гражданства, изъявившие желание обратиться за убежищем в Республике Казахстан до принятия уполномоченным органом окончательного решения по их ходатайству о присвоении статуса беженца;

8) фильтрационный пункт – специальный объект, создаваемый для установления личности лиц, прибывших лиц, ищущих убежище, и принятия решения об их дальнейшем размещении;

9) уполномоченный орган, осуществляющий внешнеполитическую деятельность, – государственный орган Республики Казахстан, осуществляющий руководство в сфере внешнеполитической деятельности и возглавляющий единую систему органов дипломатической службы Республики Казахстан, а

также в сфере реализации государственной политики по привлечению инвестиций;

10) пункты временного поселения – объекты для временного расселения лиц, ищущих убежище (различные здания и сооружения, имеющие соответствующую структуру), подготовленные для первоочередного жизнеобеспечения лиц, ищущих убежище, и временные палаточные лагеря.

## Глава 2. Порядок приема и размещения лиц, ищущих убежище, в пунктах временного поселения

4. Правовое положение лиц, ищущих убежище, на территории Республики Казахстан, а также компетенции государственных органов по вопросам беженцев определяются в соответствии с Законом Республики Казахстан "О беженцах".

5. Органы национальной безопасности незамедлительно информируют МИО, уполномоченные органы по вопросам беженцев, гражданской защиты и органы внутренних дел о массовом притоке лиц, ищущих убежище.

6. В целях организованного учета, регистрации лиц, ищущих убежище, в местах массового притока МИО совместно с органами гражданской защиты разворачиваются фильтрационные пункты и пункты временного поселения.

7. Уполномоченный орган в сфере гражданской защиты оказывает содействие МИО в подготовке пунктов временного поселения и развертывании фильтрационных пунктов, а также обеспечивает пожарную безопасность в фильтрационных пунктах и пунктах временного поселения для приема и размещения лиц, ищущих убежище.

8. Рабочим органом по организации приема и размещения лиц, ищущих убежище, при массовом притоке являются МИО совместно с заинтересованными государственными органами.

МИО в целях организованного учета, регистрации, временного размещения и создания условия для обеспечения жизнедеятельности лиц, ищущих убежище, разрабатывается соответствующий план, который утверждается

акимом области.

9. МИО реализуются мероприятия, связанные с размещением и созданием условий для обеспечения жизнедеятельности лиц, ищущих убежище, в пунктах временного поселения.

10. Прием лиц, ищущих убежище, при массовом их притоке осуществляется органами внутренних дел, здравоохранения и национальной безопасности через фильтрационные пункты.

11. Основными задачами фильтрационных пунктов являются:

1) встреча и учет прибывших лиц, ищущих убежище;

2) организация размещения и первоочередное жизнеобеспечение лиц, ищущих убежище;

3) организация и оказание медицинской помощи;

4) организация инструктирования и информирования лиц, ищущих убежище;

5) документальное оформление передвижения лиц, ищущих убежище.

12. Органы внутренних дел осуществляют учет прибывших на территорию Республики Казахстан лиц, ищущих убежище, и членов их семьи и сопровождают лиц, ищущих убежище, от контрольно-пропускных пунктов до фильтрационных пунктов и пунктов временного поселения.

13. МИО совместно с уполномоченным органом в области здравоохранения осуществляют мероприятия по организации медицинского осмотра на предмет выявления признаков инфекционных заболеваний, контроля за поддержанием необходимых санитарно-гигиенических условий, а также медицинскую помощь в пунктах временного поселения за счет развертывания медицинских пунктов, привлечения сил и средств санитарно-эпидемиологической службы и станций скорой медицинской помощи.

14. Для принятия мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации социального характера и ее последствий при необходимости могут использоваться государственным органом по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации соци-

ального характера материальные ценности государственного материального резерва.

15. Выпуск материальных ценностей из государственного материального резерва в порядке разбронирования для принятия мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации социального характера и ее последствий осуществляется по решению государственных органов по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации социального характера по согласованию с уполномоченным органом в области государственного материального резерва в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 17 октября 2014 года № 1108 "Об утверждении Правил выпуска материальных ценностей из государственного материального резерва в порядке освежения и разбронирования".

16. МИО обеспечивают привлечение необходимых транспортных средств на мероприятия по приему и размещению лиц, ищущих убежище, в том числе по доставке материальных ценностей государственного материального резерва.

17. Органы внутренних дел совместно с органами национальной безопасности в ходе фильтрации лиц, ищущих убежище, проводят их досмотр на предмет выявления оружия, взрывчатых веществ, боеприпасов, наркотических средств, экстремистской литературы и других запрещенных предметов, принимают меры по выявлению лиц, причастных к совершению преступлений, и сторонников деструктивных религиозных течений, а также выявляют и задерживают лиц, находящихся в республиканском и международном розыске.

18. После фильтрации лиц, ищущих убежище, в целях обеспечения безопасности, защиты прав и свобод человека, защиты конституционного строя Республики Казахстан лица, ищущие убежище, размещаются в пункты временного поселения.

19. Лица, ищущие убежище, изъявившие желание обратиться за убежищем в Республике Казахстан, могут обратиться с письменным ходатайством о присвоении статуса беженца:

1) в течение пяти календарных дней по прибытии на территорию Республики Казахстан в МИО по месту своего пребывания;

2) при пересечении Государственной границы в структурное подразделение территориального подразделения Пограничной службы Комитета национальной безопасности Республики Казахстан;

3) при отсутствии пункта пропуска через Государственную границу в случае вынужденного незаконного пересечения Государственной границы в течение суток в МИО.

20. МИО в день регистрации ходатайства о присвоении статуса беженца в Республике Казахстан лицам, ищущим убежище, выдается свидетельство лица, ищущего убежище.

21. Лица, ищущие убежище, размещаются в пунктах временного поселения на срок, определяемый МИО, но не менее чем на 30 (тридцать) суток.

22. Правовое положение иностранцев, не обратившихся с ходатайством о присвоении статуса беженца в МИО, регулируется Законом Республики Казахстан "О правовом положении иностранцев".

23. Уполномоченный орган по вопросам беженцев осуществляет в пределах своей компетенции координацию и методическое руководство МИО по вопросам лиц, ищущих убежище, а также содействует в пределах своей компетенции лицам, ищущим убежище, в получении информации о родственниках, проживающих в стране происхождения.

24. Уполномоченный орган, осуществляющий внешнеполитическую деятельность, в пределах своей компетенции оказывает содействие центральным государственным органам по получению информации о странах происхождения лиц, ищущих убежище, а также совместно с уполномоченным органам по вопросам беженцев взаимодействует с международными организациями относительно возможностей предоставления помощи лицам, ищущим убежище.

# ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ

**ВОТ УЖЕ НА ПРОТЯЖЕНИИ 6 ЛЕТ В РАМКАХ ПОСТОЯННОЙ РУБРИКИ ЖУРНАЛА «ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ» МЫ ПРЕДСТАВЛЯЕМ ВНИМАНИЮ ЧИТАТЕЛЯМ ВОПРОСЫ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ, ЗАДАННЫЕ СЛУШАТЕЛЯМИ СЕМИНАРА, ХАРАКТЕРНЫЕ ДЛЯ КАТЕГОРИРОВАННЫХ ПО ГО ОБЪЕКТОВ.**

**В №1 НОМЕРЕ ЖУРНАЛА 2024 ГОДА ПРЕДСТАВЛЯЕМ ТРИ НОВЫХ ВОПРОСА СЛУШАТЕЛЕЙ СЕМИНАРА ПО ГО И ГЗ. ИТАК, ВОПРОСЫ СЛЕДУЮЩЕГО ХАРАКТЕРА И СОДЕРЖАНИЯ.**

*Вопрос №1 от Тайшиева Эрика Койшыбаевича - старшего специалиста по управлению аварийными ситуациями ТОО «Болашак-Атырау» Атырауской области.*

*Содержание вопроса: Мы знаем, что для проведения аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера выделяются финансовые средства из государственного бюджета. В этой связи меня интересует – предусмотрено ли в государственном бюджете затраты на мероприятия гражданской обороны?*

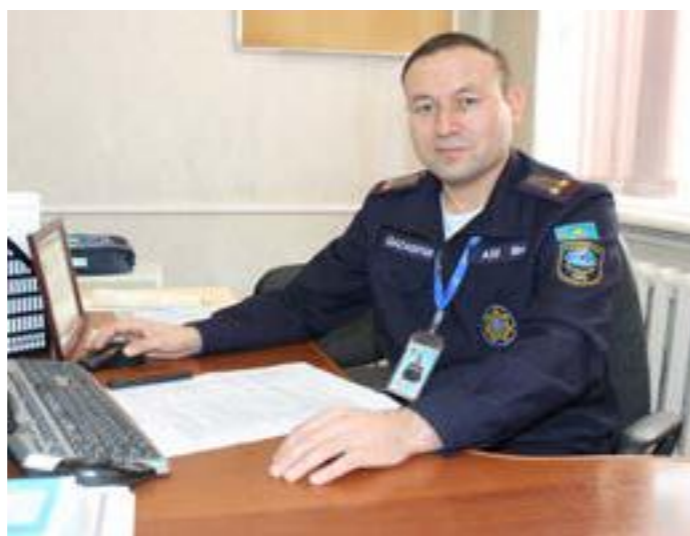
### **Содержание ответа:**

Бюджет это - централизованный денежный фонд государства, предназначенный для финансового обеспечения реализации его задач и функций.

В соответствии с Бюджетным кодексом Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года № 95-IV финансовые средства выделяются на обеспечения выполнения государственной политики в различных сферах, в том числе в области гражданской защиты. В сфере ГЗ расходы бюджетных средств, в первую очередь направляются на следующие мероприятия:

организация деятельности в сфере граждан-

*Ответ на вопрос подготовил: преподаватель Сейдахметов К.М.*



данской защиты и чрезвычайных ситуаций социального характера;

предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера глобального, регионального масштаба и их последствий;

организация и обеспечение деятельности профессиональных аварийно-спасательных служб.

Расходы на организацию системы гражданской обороны предусмотрены только в республиканском и областных бюджетах. Эти расходы на организацию и выполнения мероприятий гражданской обороны включены в

специальный раздел бюджета под наименованием «оборона, общественный порядок, безопасность».

Для ликвидации ЧС природного и техногенного характера создается чрезвычайный резерв. Чрезвычайный резерв Правительства РК включает резерв для жизнеобеспечения населения при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Чрезвычайный резерв используется в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций социального, природного и техногенного характера, проведения мероприятий по обеспечению правового режима чрезвычайного положения на территории Республики Казахстан и на оказание официальной гуманитарной помощи Республикой Казахстан другим государствам.

Для проведения аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также ситуаций, угрожающих политической, экономической и социальной стабильности, жизни и здоровью людей, со сроком реализации более одного финансового года средства из резерва Правительства выделяются с определением общей суммы затрат и указанием суммы текущего финансового года и суммы.



*Ответ на вопрос подготовил: преподаватель Мархабаев М.А.*



*Вопрос №2 Нурмухамедова М.Н. – специалиста по ГЗ и мобилизационной подготовке ТОО «АЭС Усть-Каменогорская ГЭС».*

### **Содержание вопроса:**

*Можно ли использовать убежища не по назначению?*

### **Содержание ответа:**

Согласно Постановлению Правительства Республики Казахстан от 19 декабря 2014 года № 1357 об утверждении Правил создания и использования объектов гражданской обороны, защитные сооружения гражданской обороны создаются для защиты наибольшей работающей смены организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, а также для защиты нетранспортабельных больных медицинских организаций.

При использовании защитных сооружений гражданской обороны в мирное время выполняются требования, обеспечивающие условия для пребывания укрываемых и приведения в готовность для приема укрываемых, в течение 12 часов, а на атомных станциях и в организациях, использующих сильнодействующие ядовитые вещества, – в готовности к немедленному приему укрываемых.

В мирное время помещения защитных



сооружений гражданской обороны используются в соответствии с требованиями СН РК 2.03-03-2014 и СП РК 2.04-101-2014 "Защитные сооружения гражданской обороны".

При использовании защитных сооружений гражданской обороны под складские помещения, стоянки автомобилей, мастерские допускается загрузка помещений из расчета обеспечения приема 50 % укрываемых от расчетной вместимости сооружения (без освобождения от хранимого имущества). Освобождение помещений от имущества осуществляется при переводе на режим убежища в срок не более 12 часов. Размещение и складирование имущества осуществляются с учетом обеспечения постоянного свободного доступа в технические помещения и к инженерно-техническому оборудованию.

Также в пункте 4.5 Свода Правил СП РК 2.04-101-2014 «Защитные сооружения гражданской обороны» сказано:

Защитные сооружения, размещаемые в подвальных, цокольных и первых этажах и в отдельно стоящих сооружениях, следует использовать в мирное время под:

- санитарно-бытовые помещения (гардеробные домашней и уличной одежды с душевыми и умывальными);
- помещения культурного обслуживания (залы собраний, читальные залы) и учебных занятий;
- производственные поме-

щения, отнесенные по пожарной опасности к категориям Г и Д, в которых осуществляются технологические процессы, не сопровождающиеся выделением вредных жидкостей, паров и газов, опасных для людей, и не требующие естественного освещения;

- технологические, транспортные и пешеходные тоннели;
- помещения дежурных электриков, связистов, ремонтных бригад;
- гаражи для легковых автомобилей, подземные стоянки автокаров и автомобилей;
- складские помещения для хранения негорюемых материалов, а также для хранения негорюемых материалов в сгораемой таре при наличии автоматической системы пожаротушения;

ния;

- помещения торговли и общественного питания (магазины, залы столовых, буфеты, кафе, закусочные);
- спортивные помещения (стрелковые тире и залы для спортивных занятий);
- помещения бытового обслуживания населения (дома быта, ателье, мастерские, приемные пункты, фотоателье, конторы и офисы);
- вспомогательные (подсобные) помещения лечебных учреждений (кроме бальнеологических).

Возможность использования в мирное время защищенных сооружений по другому назначению допускается, по согласованию с местными органами здравоохранения и департаментами по чрезвычайной ситуации.



Использование защитного сооружения типа А-50 под тренажерный зал

**Вопрос №3 Бержанова Жасбулата Успановича – инженера по делам ГО, ЧС, ЛРН и ПБ АО «КТК-К».**

**Содержание вопроса:**

**Гидротехнические сооружения являются потенциальными источниками опасности, а значит люди должны быть оповещены в случае аварии на этих ГТС. Кто создает систему оповещения на гидротехнических сооружениях? Должна ли охватывать локальная система оповещения гидротехнического сооружения территорию близлежащего населенного пункта?**

**Ответ на вопрос подготовил: преподаватель Есболов Ж.Е.**



**Содержание ответа:**

По информации Министерства экологии, геологии и природных ресурсов всего на территории республики общее количество подпорных гидротехнических сооружений составляет 1823, из них в республиканской собственности – 584, в коммунальной – 979, частной – 238, бесхозных – 25 (Водоохранилищ – 339, прудов – 309, гидроузлов – 119, плотин – 459, дамб – 124, других ГТС (магистральные каналы, водопропускные сооружения, безплотинные ГЭС и т.д.) – 473).

Согласно приказу Министра внутренних дел Респу-

блики Казахстан от 26 декабря 2014 года № 945 (внесено изменения и дополнения приказом Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан от 12 декабря 2022 года № 292) «Правила организации системы оповещения гражданской защиты и оповещения населения, государственных органов при чрезвычайных ситуациях в мирное время» создание, развитие и поддержание в постоянной готовности системы оповещения объектового уровня, в том числе эксплуатация, техническое обслуживание, плановый и текущий ремонт оборудования систем опове-

щения, а также организация и содержание необходимых для их бесперебойного функционирования каналов связи, в том числе до управляющего оборудования системы оповещения территориального уровня, осуществляются организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты и гидротехнические сооружения, объекты с массовым пребыванием людей (далее – организации).

Границами зоны действия ЛСО являются границы территории (зон) воздействия опасных факторов от аварий на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях, с риском причинения вреда жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность за пределами территорий размещения данных объектов и сооружений.

Границы зоны действия ЛСО определяются при разработке технического задания на создание (реконструкцию): гидротехнических сооружений в соответствии с зонами затопления, границами зон вредного воздействия на окружающую среду, определяемыми Правилами разработки декларации безопасности плотин, утвержденными приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 2 декабря 2015 года № 19-2/1054 (зарегистрирован в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов за № 12660).

# ОТЗЫВЫ НАШИХ СЛУШАТЕЛЕЙ

*НАЧАЛЬНИК ДЕПАРТАМЕНТА  
ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
КОСТАНАЙСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПОЛКОВНИК К.Ж.КАСЫМ*



Спустя 8 лет вновь прохо- жу эти курсы в офлайн режи- ме! Не скрою, были сомнения – будет ли мне во второй раз интересно слушать один и тот же материал? Здесь поневоле всплывал скептицизм «кру- того практика». Однако уже к концу первого дня понял, что есть огромная польза в углу- бленном теоретическом изу- чении того, чем занимаешься ежедневно. Кроме того, педа- гогический состав Центра на- столько качественно расширил

нормативное поле преподава- емого материала, что не ожи- данно для себя обнаружива- ешь пробелы в своих знаниях, и к последнему дню курсов с удовольствием отмечаю, что получил ответы и подсказки на ряд давно мучивших вопросов. Чувствуется титанический труд коллектива по исследова- нию актуальных проблем, изу- чению и сопоставлению нор- мативно-правовых документов и составлению отличного ме- тодического материала.

Что касается практических занятий, то работа методом «мозгового штурма» - стала настоящей проверкой на спо- собность практически незнако- мых людей слиться в одну сла- женную команду. Уверен, что каждый увезет с собой хоро- ший опыт и понимание основ работы системы гражданской защиты. Еще одним приятным бонусом курсов было межве- домственное взаимодействие в неформальной обстановке с коллегами с других регионов и госорганов. Этакая «свер- ка взглядов» на одну и ту же проблему через призму испол- няемых функций, да и просто общение с таким количеством образованнейших специали- стов – это особенное удоволь- ствие.

Выражая искреннюю бла- годарность руководству и все- му коллективу Центра, хочу пожелать крепкого здоровья, благополучия, развития и мак- симальной творческой саморе- ализации.



# ИННОВАЦИИ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

**ПРЕДСТАВЛЯЕМ ВНИМАНИЮ НАШИХ ЧИТАТЕЛЕЙ ИНТЕРЕСНУЮ СТАТЬЮ ИЗ ОФИЦИАЛЬНОГО САЙТА МЧС РК, ТАК КАК В ОСНОВНОМ ПОД- ПИСЧИКАМИ ЖУРНАЛА ЯВЛЯЮТСЯ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОТНЕСЕННЫЕ К КА- ТЕГОРИЯМ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ. В ПОСЛЕДНИЕ ГОДЫ В СТРАНЕ ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННО ПРОВОДЯТСЯ НАУЧНО ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЕ РАБО- ТЫ ПО СОЗДАНИЮ МОБИЛЬНЫХ ЗАЩИТНЫХ СООРУЖЕНИЙ. ЭТА НОВАЯ ТЕНДЕНЦИЯ В ОБЛАСТИ ГО И ИННОВАЦИОННОЕ РЕШЕНИЕ СУЩЕСТВУЮ- ЩЕЙ ПРОБЛЕМЫ.**

Завершена научно-иссле- довательская работа по разра- ботке Мобильного защитного сооружений гражданской обо- роны.

Учитывая международный опыт по вопросам развития за- щитных сооружений граждан- ской обороны и руководству- ясь стремлением уменьшения нагрузки на бизнес, в рамках научного проекта осуществле- на разработка и изготовление прототипа мобильного защит- ного сооружения гражданской обороны (далее – МЗСГО) каркасно-модульного типа, который способен обеспечить требуемые значения степени защищенности укрываемых.

Работа по созданию нового

типа защитного сооружения проводилась в шесть этапов:

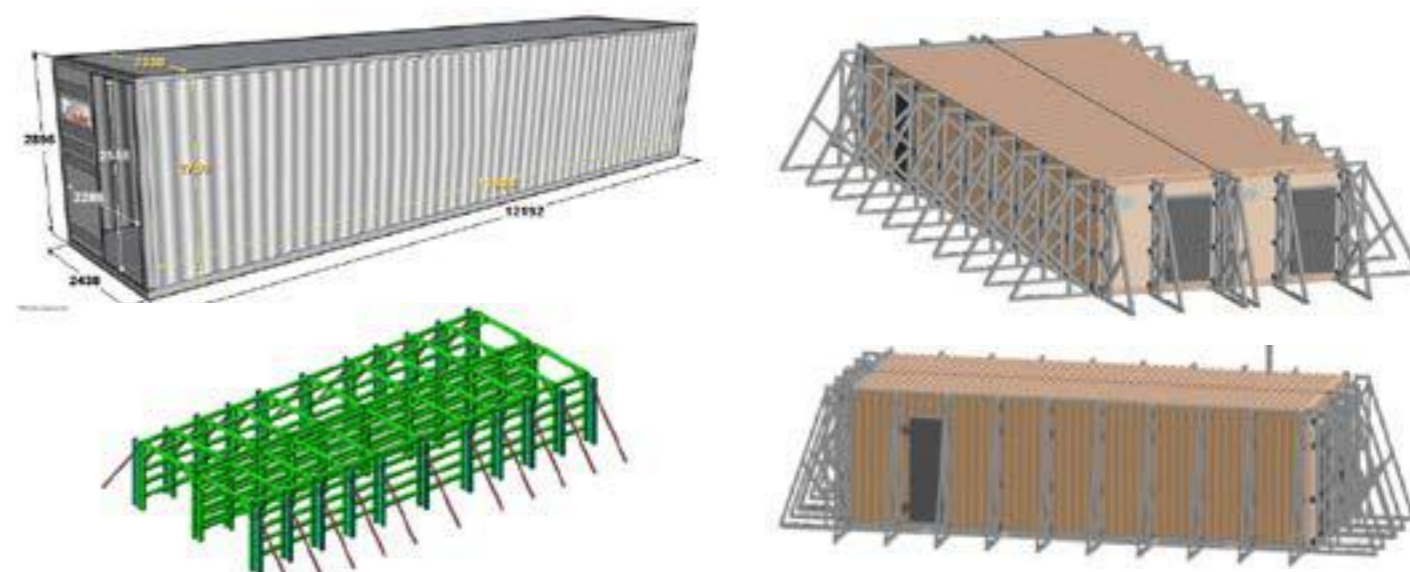
I этап – проведена ком- плексная оценка риска чрезвы- чайных ситуаций на опасных производственных объектах.

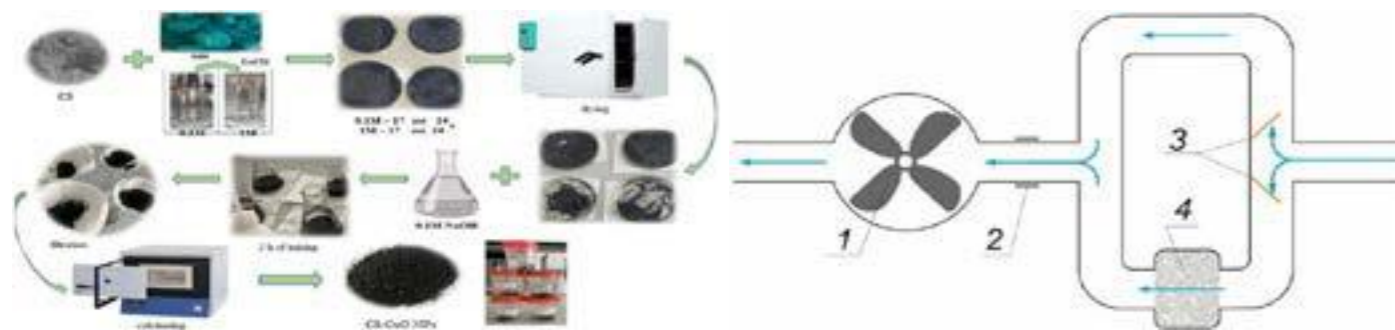
При проведении исследо- ваний по оценке риска смоде- лированы различные вариан- ты воздействия на структуры категорированного объекта экономики различных поража- ющих факторов ЧС, прогно- зируемых в данном регионе, в том числе ЧС военного харак- тера, с задачей определения самых уязвимых элементов исследуемых структур, влия- ющих на функционирование данной структуры и объекта в целом.

Основой для защитного со- оружения был определен блок модуль на основе 40 футового металлического контейнера. Размеры, допуски и взаимное расположение угловых и про- межуточных фитингов контей- нера представлены на рисунке 1. Эти размеры максимально допустимы для транспорти- ровки автомобильным транс- портом по дорогам страны.

II этап – проведен расчет конструкции прототипа.

Расчетное обоснование кон- структивных решений метал- лического каркаса защитного сооружения на действие воз- душной ударной волны прово- дилось с использованием си- стемы прочностного анализа и





проектирования конструкций (Structure CAD office).

III этап – изготовление фильтровентиляционной установки.

На данном этапе научно-исследовательской работы была разработана модель фильтро-вентиляционной установки для защиты персонала от сильнодействующих ядовитых веществ.

Справочно: Научная новизна фильтровентиляционной установки представлена новым фильтром, основанным на отходах агропромышленного комплекса. В процессе исследования синтеза карбонизованных систем на основе абрикосовой косточки установлены закономерности протекания этого процесса, определена их макроструктура различными методами физико-химического анализа в зависимости от изменений температуры карбонизации. Изучено влияние параметров сорбции на сорбционную способность сорбентов, которые способству-

ют увеличению сорбционной емкости по токсичным газам. Описана методика обработки отходов агропромышленного сектора экономики на примере абрикосовой косточки для получения карбонизованного углеродного материала для применения в фильтровентиляционных установках в качестве сорбента.

IV этап – спроектированы системы жизнеобеспечения, которые позволяют персоналу находиться в защитном сооружении не менее двух суток.

Этапы изготовления карбонизованного углеродного материала и принципиальная схема фильтровентиляционной установки

На V и VI этапах – изготовлен прототип МЗСГО и проведено испытание конструкций, узлов и соединений, систем жизнеобеспечения МЗСГО.

Сборка конструкции мобильного защитного сооружения гражданской обороны контейнерного типа

В целом, МЗСГО контей-

нерного типа в различных климатических районах обеспечит защиту от действия избыточного давления во фронте воздушной ударной волны силой 100 кПа, обычных средств поражения, обломков строительных конструкций вышерасположенных этажей, проникающей радиации, химического отравления от основных видов сильнодействующих ядовитых веществ и теплового воздействия при пожарах, что в свою очередь позволит решить проблему обеспечения категорированных организаций необходимым количеством защитных сооружений в особый период.

Заключительный отчет о проделанной работе по научно-исследовательской работе «Разработка мобильного защитного сооружения гражданской обороны контейнерного типа» направлен в Национальный центр государственной научно-технической экспертизы и Комитет науки Министерства науки и высшего образования.

В 2024 году по инициативе Министерства по ЧС в рамках Национального плана стандартизации на 2024 год планируется организовать разработку национального стандарта МЗСГО.



# АЛГОРИТМ ОКАЗАНИЯ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ

Статью подготовили:  
преподаватели Айнабекова М.Б.  
и Исабаева Л.М.



**ВСЕ МЫ ЗНАЕМ, ЧТО В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА, ПРОИСХОДЯЩИХ НА СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ, СТРАДАЮТ ПРЕЖДЕ ВСЕГО ЛЮДИ. ПОЭТОМУ, ПОМИМО СПЕЦИАЛИСТОВ, ОЧЕНЬ ВАЖНО, ЧТОБЫ ПРОСТОЕ НАСЕЛЕНИЕ МОГЛО ОКАЗАТЬ ПЕРВУЮ ПОМОЩЬ ПОСТРАДАВШЕМУ, И ЭТО ДОЛЖНО БЫТЬ ОДНИМ ИЗ САМЫХ ОБЫЧНЫХ ДЕЛ.**

Поскольку слушатели Национального центра в области гражданской защиты, в соответствии со статьей 46 Закона «О гражданской защите» и приказом министра здравоохранения РК от 15 декабря 2020 года «Правила оказания первой помощи лицам, не имеющим медицинского образования, в том числе прошедшим соответствующую подготовку», должны обладать навыками самопомощи и взаимопомощи в условиях чрезвычайной ситуации, в учебной программе семинара по оказанию первой помощи преподается лекция на специальную тему. В этой связи преподаватели Национального центра прошли недельный курс в международной организации «Красного Креста и Красного Полумесяца», расположенной в г. Алматы,

где повысили квалификацию по оказанию первой помощи. В данной статье представлен современный алгоритм оказания первой помощи по полученным знаниям. Первая медицинская помощь – это комплекс мер, которые должны быть оказаны пострадавшему на месте происшествия до прибытия врачей. Первая помощь оказывается при травмах, внезапно возникших заболеваниях, а также включает оказание психолого-социальной помощи лицам, пострадавшим от эмоционального напряжения, возникшего при переживании травмирующего события или непосредственном участии в таком событии. Первая помощь направлена на то, чтобы спасти жизнь, облегчить боль, предотвратить дальнейшую

боль или травму и помочь человеку выздороветь. Поэтому очень важную роль играет принятие срочных мер и правильное и надлежащее оказание первой помощи.

Алгоритм оказания первой помощи – это последовательность действий спасателя, направленных на оказание безопасной и максимально эффективной первой помощи.

## 1. ОСМОТР МЕСТА ПРОИСШЕСТВИЯ.

Важнейшей задачей при осмотре места происшествия является обеспечение безопасности.

**При осмотре места происшествия убедитесь, что ничто не угрожает вам и пострадавшему:**

- Если место происшествия безопасно для спасателя и по-



страдавшего, приступайте к оказанию первой помощи на месте происшествия;

- Если место происшествия безопасно для вас, но опасно для пострадавшего, переместите его (используя один из доступных способов транспортировки) в безопасное место и приступайте к оказанию первой помощи;

- Если ваша жизнь или здоровье в опасности и вы не можете оказать первую помощь, встаньте на безопасном расстоянии и вызовите специалистов (103,112).

## 2. ПЕРВИЧНЫЙ ОСМОТР ПОТЕРПЕВШЕГО.

Первичный осмотр потерпевшего-это осмотр, проводимый с целью выявления ситуаций, угрожающих его жизни и здоровью. Убедитесь, что у пострадавшего нет сильного кровотечения!

**Начальные этапы проверки:**

1. Определение сознания у пострадавшего
2. обеспечение проходимости дыхательных путей
3. определение наличия одышки

**Определение сознания у пострадавшего**

Спросите жертву : " вам нужна помощь?"

Если ответа нет, медленно пожмите плечами. В случае

реакции потерпевшего:

- если пострадавшему не угрожает опасность, не перемещайте его с места;

- спросите его и свидетелей, что произошло;

- проведение первичного обследования и оказание первой помощи;

- при необходимости вызовите скорую помощь;

- контроль за состоянием потерпевшего;

- оставайтесь рядом, пока не прибудет скорая помощь.

Если жертва не отвечает, Мы предполагаем, что жертва без сознания.

**Ваши действия:**

1. позвать на помощь.
2. вызов оперативного реагирования (103, 112).
3. обеспечить проходимость дыхательных путей пострадавшему.

**Обеспечение проходимости дыхательных путей пострадавшего.**

В бессознательном состоянии мышцы языка расслабляются, и его можно проглотить, что приводит к нарушению проводимости дыхательных путей. Проходимость дыхательных путей можно обеспечить, приподняв подбородок пострадавшего и откинув голову назад.

**Ваши действия:**

Положите руку на лоб пострадавшего, а кончиками пальцев другой руки осторожно поднимите подбородок и отведите голову пострадавшего назад.

**Проверить наличие одышки.**

Используйте зрительный, слуховой и сенсорный контроль, чтобы определить, есть ли у дыхание.

1. освободите грудь от верхней одежды.

2. наклонитесь к пострадавшему. Посмотрите, поднимается ли его грудь.

Пощупайте уши и почувствуйте дыхание пострадавшего лицом (до 10 секунд).

**Если пострадавший дышит:**

1. Переведите пострадавшего в состояние восстановления.
2. Следите за его состоянием и периодически проверяйте его дыхание.
3. проведите сердечно - легочную реанимацию, если пострадавший не дышит.



**Внимание!**

Если вы не уверены, нормально ли дышит больной, примите те же меры, что и при отсутствии дыхания.

**3. ВЫЗОВ СКОРОЙ ПОМОЩИ (103, 112).**

Лучше, чтобы кто-то другой вызвал скорую помощь. Это позволит вам оставаться рядом с больным и не отрываться от оказания первой помощи. Четко сообщите :

- точное место происшествия (адрес, место нахождения);
- что случилось и есть ли опасность;
- кто пострадавший и в каких случаях;
- характер оказываемой помощи.



**Скорая помощь должна быть вызвана в любом из следующих случаев:**

- бессознательное состояние;
- проблемы с дыханием (затрудненное или отсутствующее дыхание);
- боль в груди;
- сильное кровотечение;
- сильная боль в животе;
- рвота кровью или смешанные кровянистые выделения (с

- мочой, мокротой и т. д.);
- судороги;
- сильная головная боль или невнятная речь;
- травмы головы, шеи, спины;
- вероятность перелома кости;
- внезапно возникшие двигательные расстройства;
- огнестрельные или ножевые ранения;
- пожар или взрыв;
- аварии на производстве;
- столкновение автомобиля.

**4. ОКАЗАНИЕ ПЕРВОЙ ПОМОЩИ.**

В зависимости от состояния пострадавшего приступайте к оказанию первой помощи.

**5. ПОВТОРНОЕ ОСМОТР ПОСТРАДАВШЕГО.**

Повторный осмотр пострадавшего проводится в ожидании прибытия скорой медицинской помощи, если вы в то же время не занимались мерами спасения жизни пострадавшего.

Если пострадавший в сознании, уточните у него следующее:

- что случилось;
  - прием медицинских препаратов;
  - наличие аллергии;
  - наличие каких-либо заболеваний;
  - когда последний раз ел.
- Если пострадавший нахо-



дится в бессознательном состоянии, проверьте наличие кровотечений и травм. Состояние восстановления используется в случаях, когда пострадавший потерял сознание, дышит и не испытывает сильного кровотечения.

Исходя из алгоритма оказания первой помощи, как показано в этой статье, в зоне чрезвычайной ситуации, или в случае несчастного случая, вы вносите свой вклад в защиту здоровья и жизни себя и пострадавших людей





## ПРОМЫШЛЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Статью подготовила  
научный сотрудник Исаева У.Б.

### ОХРАНА ТРУДА В ОБЩЕМ КОНТЕКСТЕ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ ОТ ЧС ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

**ОХРАНА ТРУДА И ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА ИГРАЮТ ВАЖНУЮ РОЛЬ В ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЛЮДЕЙ. В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ С УВЕЛИЧЕНИЕМ ТЕХНОГЕННЫХ ПРОЦЕССОВ И РАЗВИТИЕМ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ВОПРОСЫ ОХРАНЫ ТРУДА И ЗАЩИТЫ ОТ ЧС ПРИОБРЕТАЮТ ОСОБУЮ АКТУАЛЬНОСТЬ.**

Согласно статьи 18 Закона Республики Казахстан «О гражданской защите» физические лица в области гражданской защиты по охране труда в общем контексте защиты населения от ЧС техногенного характера обязаны:

1. Соблюдать правила безопасного поведения в обычное время и во время чрезвычайных ситуаций, а также следовать указаниям должностных лиц гражданской защиты и спасателей.

2. Проходить обучение основам гражданской защиты и знакомиться с местом нахождения средств индивидуальной защиты и коллективных средств защиты в месте работы, учебы или жительства.

3. Разрабатывать и согласовывать с органами гражданской защиты план эвакуации и

аварийно-спасательные мероприятия для своей семьи.

4. Помогать пострадавшим в авариях, оказывать первую медицинскую помощь, а также предоставлять помощь в мобилизации и обороне.

Таким образом, статья 18 закона обязывает физических лиц соблюдать правила безопасного поведения, проходить обучение по вопросам гражданской защиты, а также готовиться к действиям в случае чрезвычайных ситуаций и оказывать помощь пострадавшим.

Гигиена труда и производственная санитария в Республике Казахстан являются важными составляющими системы обеспечения безопасных и комфортных условий труда для работников, а также способствуют сохранению и

укреплению здоровья населения.

Также, гигиена труда и производственная санитария в Республике Казахстан регулируются рядом законодательных актов и нормативных документов, направленных на обеспечение безопасности и охраны здоровья работников в процессе производственной деятельности.

Важными законодательными актами в этой области являются:

1. Кодекс Республики Казахстан от 18.07.2007 года "О здоровье нации и системе здравоохранения", который устанавливает основные принципы и положения в области гигиены труда и производственной санитарии.

2. Закон Республики Казахстан от 10.06.1993 года "О без-



опасности и гигиене труда", который определяет общие принципы организации и осуществления мероприятий по обеспечению безопасности и охраны здоровья работников.

3. Нормативные правовые акты и инструкции по охране труда, устанавливающие конкретные требования по обеспечению безопасности и гигиены труда в различных отраслях промышленности и других областях деятельности.

Создание работникам санитарно-гигиенических условий обеспечивается работодателем посредством установки и содержания средств коллективной защиты, организации санитарно-бытовых помещений и устройств. Исходя из специфики производства, в Положении о системе управления охраной труда включается порядок организации данных помещений и устройств, обеспечивающих их исправности и функциональности в соответствии с Приказом № 1054.

Область гигиены труда и производственной санитарии включает в себя такие аспек-

ты, как контроль за условиями труда, обеспечение безопасности и здоровья работников, проведение медицинских осмотров, оценку воздействия производственных факторов на здоровье человека, а также разработку и внедрение мероприятий по предотвращению профессиональных заболеваний и травм.

Охрана труда – система обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-эпидемиологические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия и средства. Предот-

вращение производственных травм и заболеваний, обучение персонала правилам безопасности, контроль за состоянием рабочих мест

— все это составляет основу системы охраны труда. В то же время, защита населения от чрезвычайных ситуаций техногенного характера включает в себя предупреждение, ликвидацию и минимизацию последствий аварий, катастроф и прочих чрезвычайных ситуаций, вызванных человеческим фактором или техногенными процессами. Для этого необходимо разработать эффективные меры предосторожности, иметь готовые планы действий в случае кризиса, обучать население поведению при чрезвычайных ситуациях. Важно отметить, что успешная охрана труда способствует и улучшению готовности населения к чрезвычайным ситуациям техногенного характера. Обученные работники, соблюдающие правила безопасности, тем самым снижают риск возникновения аварий и катастроф. Кроме того, разработка и внедрение современных технологий в области охраны труда также способствует росту уровня безопасности в целом.

Таким образом, охрана труда и защита населения от чрезвычайных ситуаций техногенного характера тесно взаимосвязаны и играют ключевую роль в обеспечении безопасности и здоровья населения.

Таким образом, охрана труда и защита населения от чрезвычайных ситуаций техногенного характера тесно взаимосвязаны и играют ключевую роль в обеспечении безопасности и здоровья населения.



чевую роль в общественной безопасности и благополучии. Их комплексное рассмотрение и системный подход необходимы для обеспечения стабильности и устойчивости общества в условиях развития технического прогресса и индустриализации.

Тема охраны труда и защиты населения от чрезвычайных ситуаций техногенного характера в современном мире является чрезвычайно актуальной и важной. В условиях ускоренного технического прогресса и развития промышленности увеличивается вероятность возникновения различного рода производственных аварий, катастроф и чрезвычайных ситуаций, которые могут оказывать серьезное воздействие на здоровье и жизнь людей, а также на окружающую среду. Необходимость обеспечения безопасных условий труда для работников становится все более актуальной в контексте стремительного развития технологий и автоматизации производственных процессов. Правильная организация и контроль за охраной труда могут значительно снизить риски возникновения травм и заболеваний среди

работников, улучшить их рабочие условия и общее благополучие. В свете глобальных изменений климата, напряженной экологической ситуации и роста числа техногенных катастроф актуальность защиты населения от чрезвычайных ситуаций техногенного характера также становится очевидной. Население нуждается в системах предупреждения, обучения правилам поведения в чрезвычайных ситуациях, а также в защите от последствий подобных катастроф.

Разработка и реализация эффективных мер по охране труда и защите населения от чрезвычайных ситуаций включает в себя следующие задачи:

1. Создание безопасных условий труда: обеспечение правильной организации рабочих мест, контроль за соблюдением техники безопасности, предотвращение производственных травм и заболеваний.
2. Обеспечение средствами индивидуальной защиты (каска, защитные очки, перчатки, самоспасатели и др.)
3. Разработка и внедрение системы обучения и повышения осведомленности: проведение тренингов и обучающих программ по поведению

в чрезвычайных ситуациях, улучшение понимания работниками рисков и методов их уменьшения.

4. Разработка планов действий при ЧС, инструкций по действиям в случае аварий, пожаров, выбросов опасных веществ и других чрезвычайных ситуаций, тестирование готовности персонала к выполнению данных инструкций.

5. Мониторинг здоровья работников: внедрение систем регулярных медицинских осмотров, контроль за воздействием вредных производственных факторов на здоровье, предотвращение профессиональных заболеваний.

6. Разработка и внедрение современных технологий: использование передовых методов и средств для контроля за производственными процессами, мониторинга рабочей среды и обучения персонала.

7. Совершенствование нормативной базы: анализ и обновление нормативных документов в области охраны труда и защиты от чрезвычайных ситуаций с участием профильных органов и экспертов.

Выполнение этих задач позволит улучшить охрану труда и обеспечить более эффектив-

ную защиту населения от чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

По статистике на территории республики за 2023 год зарегистрировано 12 891 (-3,5%, 2022г. - 13 354) ЧС и происшествий природного и техногенного характера, пострадало 1 942 (+2,1%, 2022г. - 1 902) человека, из них погибло 744 (+12,2%, 2022г. - 663) человек.

ЧС техногенного характера от общего числа ЧС составляют 87,6%, зарегистрировано 11 294 случая (-4,6%, 2022г. - 11 835), при этом пострадало 1 110 человек (+26,1%, 2022г. - 880), из них погибло 486 человек (+22,7%, 2022г. - 396).

Основная доля случаев техногенного характера приходится на производственные и бытовые пожары - 96,8%, произошло 10 937 пожаров (-3,3%, 2022г. - 11 307), при которых 677 человек пострадало (+4,5%, 2022г. - 648), из них погибло 375 человек (+10%, 2022г. - 341).

Ожидаемые результаты в

области охраны труда и защиты населения от чрезвычайных ситуаций техногенного характера включают в себя:

1. Снижение количества производственных травм и заболеваний: в результате правильной организации рабочих мест, контроля за использованием средств индивидуальной защиты и обучения персонала ожидается уменьшение числа производственных травм и заболеваний среди работников.

2. Улучшение общего благополучия работников: создание безопасных и здоровых условий труда способствует повышению комфорта и удовлетворенности работников, что в свою очередь может привести к повышению производительности труда.

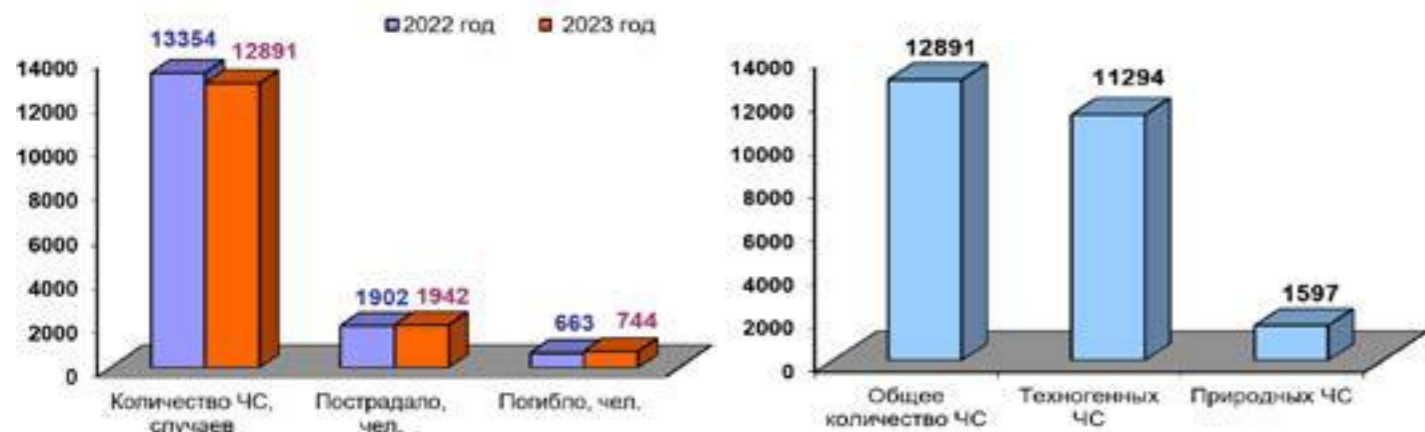
3. Уменьшение рисков возникновения аварий и катастроф: благодаря разработанным планам действий при чрезвычайных ситуациях, обученному персоналу и современным технологиям контроля за безопасностью, ожидается

снижение вероятности возникновения серьезных аварий и катастроф.

4. Улучшение готовности населения к действиям в чрезвычайных ситуациях: обучение населения правилам поведения в чрезвычайных ситуациях, разработка систем оповещения и предупреждения позволят улучшить уровень готовности к действиям в случае ЧС техногенного характера.

5. Снижение негативного воздействия на окружающую среду: эффективные меры охраны труда также могут способствовать уменьшению вредного воздействия производственных процессов на окружающую среду.

Таким образом, ожидаемые результаты в области охраны труда и защиты населения от чрезвычайных ситуаций техногенного характера включают в себя улучшение условий труда, снижение рисков и повышение уровня общественной безопасности.



# ГО НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ



## ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ ЗАЩИТНЫМИ СООРУЖЕНИЯМИ ГО ОСНОВНЫЕ НОРМЫ ПРОЕКТИРОВАНИЯ ЗАЩИТНЫХ СООРУЖЕНИЙ

### 1.1. Убежища

#### 1.1.3. Инженерно-техническое оборудование

Систему вентиляции убежищ следует проектировать на два режима: чистой вентиляции (режим I) и фильтро-вентиляции (режим II).

При режиме I подача в убежище очищенного от пыли наружного воздуха должна обеспечивать требуемый его обмен и удаление из помещения тепловыделений и влаги. При фильтровентиляции наружный воздух должен очищаться от газообразных средств массового поражения, аэрозолей и пыли.

В местах, где возможна загазованность приземного воздуха вредными веществами и продуктами горения, в убежищах следует предусматривать режим регенерации внутреннего воздуха (режим III) и обеспечение его подпора.

Количество воздуха, подаваемого в убежища для не-транспортбельных больных при лечебных учреждениях, а также работающих в медицинских пунктах, принимается:

при чистой вентиляции с коэффициентом 1,5; при фильтровентиляции - из расчета 10 м<sup>3</sup>/ч на одного укрываемого.

В операционных и родовых воздухообмен принимается: по притоку 10-кратный, по вытяжке 5-кратный в один час.

В убежищах, размещаемых в 3-й и 4-й климатических зонах, для II режима на основе тепловлажностного расчета следует предусматривать одно из следующих решений по удалению теплоизбытков:

- увеличение количества подаваемого воздуха до 10 м<sup>3</sup>/чел. в час;

- применение устройств для охлаждения воздуха.

В качестве источника холода для устройств охлаждения воздуха должна предусматриваться вода, хранящаяся в заглубленных резервуарах или получаемая из водозаборных скважин. Устройство защищенного источника водоснабжения допускается в исключительных случаях (при соответствующем ТЭО) в 3-й и 4-й климатических зонах.

Для чистой вентиляции,

фильтровентиляции и вентиляции ДЭС воздухозаборы должны быть отдельными. Они должны размещаться вне завалов зданий и сооружений на территории завалов и в предтамбуре убежища. Воздухозабор чистой вентиляции целесообразно совмещать с аварийным выходом из убежища и располагать на расстоянии не ближе 10 м от выбросов вытяжных систем вентиляции убежища, помещения ДЭС и оголовка газовыхлопа дизеля.

В местах расположения убежищ в городской застройке допускается объединение в общих шахтах с разделительными перегородками, не допускающими перетекания воздуха из канала в канал:

- воздухозаборов чистой вентиляции, фильтровентиляции, вентиляции ДЭС, при этом устройство соединительного воздуховода между воздухозаборами чистой вентиляции и фильтровентиляции и фильтровентиляции

предусматривать не следует; - вытяжных каналов из отдельных помещений убежищ

и выхлопной трубы от дизеля. I режима необходимо предусматривать установку дополнительных устройств для защиты воздухозаборов и вытяжных устройств от заноса снегом должны быть предусмотрены снегозащитные устройства.

Противовзрывные устройства следует размещать в пределах ЗС с обеспечением доступа к ним для осмотра и ремонта.

В системах вентиляции предусматриваются герметические клапаны, рассчитанные на давление не менее 1 кгс/см<sup>2</sup>, с ручным приводом диаметром до 600 мм включительно и с электроприводом при наличии ДЭС и диаметре свыше 600 мм.

Вентиляторы с электроручным приводом следует применять при вместимости убежищ до 600 чел., расположенных в 1-й и 2-й климатических зонах, а также в убежищах (без воздухоохлаждающих установок) до 450 и 300 чел. - в 3-й и 4-й климатических зонах.

В режиме чистой вентиляции используются электроручные вентиляторы, входящие в систему фильтровентиляции (II режим).

При недостаточной производительности вентиляторов для

и хранения продовольствия оборудуют вытяжную вентиляцию из расчета двукратного воздухообмена каждый час. Приток воздуха в этих помещениях, а также электрощитовой осуществляют методом перетекания из помещения для укрываемых с установкой на притоке в баллонную герметического клапана с ручным приводом.

### ОЧИСТКУ НАРУЖНОГО ВОЗДУХА ОТ ГАЗООБРАЗНЫХ И АЭРОЗОЛЬНЫХ СРЕДСТВ МАССОВОГО ПОРАЖЕНИЯ СЛЕДУЕТ ПРОИЗВОДИТЬ:

- при применении промышленных вентиляторов с электроприводом - в фильтрах-поглотителях ФП-300;

- при применении электроручных вентиляторов - в фильтрах-поглотителях ФПУ-200.

Регенерацию внутреннего воздуха убежищ при III режиме следует предусматривать в установках РУ-150/6.

В убежищах для не-транспортбельных больных рециркуляция воздуха не допускается.

При одном общем помещении для укрываемых воздух для рециркуляции допускается забирать из помещения сосредоточенно. При размещении укрываемых в двух и более помещениях вытяжную вентиляцию и забор воздуха для рециркуляции предусматривать из каждого помещения, используя для этого воздуховоды вытяжной системы.

В помещениях баллонной

и хранения продовольствия оборудуют вытяжную вентиляцию из расчета двукратного воздухообмена каждый час. Приток воздуха в этих помещениях, а также электрощитовой осуществляют методом перетекания из помещения для укрываемых с установкой на притоке в баллонную герметического клапана с ручным приводом.

Удаление воздуха из убежища следует вести через санитарные узлы, дизельную и непосредственно из помещения для укрываемых.

Для обеспечения отдельных выходов укрываемых из убежища на поверхность и входа обратно при режиме фильтровентиляции следует предусматривать вентиляцию тамбура одного из входов. Она должна производиться методом перетекания за счет подпора воздуха в убежище.

Вытяжные шахты этих систем допускается размещать на территории завалов, учитывая их сопротивление равное 5 кгс/м<sup>2</sup>.

Система отопления помещений строится в виде самостоятельного ответвления от общей отопительной сети здания. Оно отключается при заполнении убежища. Запорную





арматуру на вводах подающего и обратного трубопроводов устанавливают в убежище. При расчете систем отопления температуру этих помещений в холодное время года следует принимать не ниже 10 °С, если по условиям эксплуатации их в мирное время не требуется более высокая температура. Вид теплоносителя и тип нагревательных приборов выбираются из условий эксплуатации помещений в мирное время.

Водоснабжение убежищ и ДЭС предусматривают от наружной водопроводной сети с установкой на вводе внутри убежища запорной арматуры и обратного клапана.

Запас питьевой воды в емкостях должен составлять из расчета 3 л/сут. на каждого укрываемого. Качество воды на хозяйственно-питьевые нужды должно удовлетворять требованиям ГОСТ 2874-82.

В убежищах лечебных учреждений для нетранспортабельных больных запас питьевой воды в проточных емкостях создается из расчета 20

л/сут. на каждого укрываемого больного и 3 л/сут. на каждого медицинского работника. Помещения медпунктов следует оборудовать умывальниками, работающими от водопроводной сети. На случай прекращения подачи воды используется переносной рукомойник. Запас воды к нему - 10 л/сут. При применении в убежищах унитазов вагонного типа необходимо предусматривать запас воды 5 л/сут. на человека.

Емкости запаса питьевой воды должны быть проточными, с обеспечением полного обмена в течение 2-х сут. Там, где не предусматривается расход воды в мирное время, а также в убежищах вместимостью менее 300 чел. допускается применение для запаса питьевой воды сухих емкостей, заполняемых при приведении их в готовность.

Емкости запаса питьевой воды должны быть оборудованы водоуказателями и иметь люки для очистки и окраски внутренних поверхностей. В помещениях, где стоят такие

емкости, следует предусматривать установку водоразборных кранов из расчета один кран на 300 чел., а в убежищах вместимостью более 1000 чел. и для нетранспортабельных больных - разводить трубы к местам водоразбора из расчета один кран на 300 здоровых или 100 нетранспортабельных укрываемых.

При наличии защищенной водозаборной скважины необходимо предусматривать возможность подачи воды от нее для хозяйственно-питьевых нужд и пожаротушения без установки резервуаров для запаса воды. Водозаборные скважины следует проектировать на группу убежищ, подключая их к ближайшим потребителям с целью использования в мирное время.

Станцию перекачки и приемные резервуары при напорном отводе сточных вод во внешнюю канализацию размещают за пределами убежищ.

В помещениях, приспособляемых под убежища и расположенных в неканализованных районах, допускается предусматривать устройство пудр-клозета или резервуаров-выгребов с возможностью удаления нечистот ассенизационным транспортом.

Электроснабжение и электрооборудование проектируется в соответствии с требованиями инструкции по проектированию электроснабжения, силового и осветительного электрооборудования промышленных предприятий и Правил устройства электроустановок и настоящих норм.

Электроснабжение убежищ должно осуществляться от сети города (предприятия). В убежищах для нетранспортабельных больных при наличии операционного блока оно должно идти от двух независимых источников. При невозможности использования электроручных вентиляторов в убежищах предусматривается защищенный источник электроснабжения.

В убежищах, имеющих режим регенерации или воздухоохлаждающие установки, а также больниц и госпиталей предусматривается ДЭС независимо от вместимости.

Для всех помещений ЗС следует предусматривать общее освещение в соответствии со СНиП II-11-77\*. Использование люминесцентных ламп для систем освещения ЗС ГО не допускается.

При переходе на режим убежища должна отключаться часть светильников, запроектированных для мирного времени. Питание электрического освещения предусматривается от отдельных осветительных щитов, размещаемых в электрощитовой, а при ее отсутствии - в помещении венткамеры.

В пунктах управления, помещениях связи, буфетной и предоперационно-стерилизационной следует предусматривать розетки для питания однофазных электроприемников мощностью до 1 кВт.

В убежищах с ДЭС должны быть аварийные светильники в помещении машинного зала ДЭС и электрощитовой с пи-

танием от стартерной аккумуляторной батареи дизель-генератора. В убежищах без ДЭС освещение помещения осуществляется от переносных источников.

Каждое убежище должно иметь телефонную связь с ПУ предприятия и громкоговорители, подключенные городской и местной радиотрансляционным сетям.

## 2.2. Противорадиационные укрытия

### 2.2.1. Планировочно-конструктивные решения

При проектировании помещений, приспособляемых под противорадиационные укрытия (ПРУ), выбираются наиболее экономичные объемно-планировочные и конструктивные решения. Габариты помещений зависят от их использования в мирное время в интересах экономики и обслуживания населения в различных целях.

### ОБЪЕМНО-ПЛАНИРОВОЧНЫЕ РЕШЕНИЯ ПРУ

ДОЛЖНЫ ОБЕСПЕЧИВАТЬ:

- простую планировку с наименьшим периметром наружных стен;
- экономичное использование внутренних объема и площади;
- нормальные условия при использовании для нужд экономики и обслуживания населения;
- удобство заполнения и размещения укрываемых;
- создание условий, необходимых для длительного пребывания людей;
- рациональное размещение инженерно-технического оборудования.

ПРУ включают в себя помещения: для размещения укрываемых (основные); санитарный узел, вентиляционную и помещения для хранения загрязненной верхней одежды (вспомогательные). В неканализованных укрытиях вместимостью до 20 чел. предусматриваются помещения для выносной тары. В укрытиях учреждений здравоохранения





основными являются помещения для размещения больных и выздоравливающих, медицинского и обслуживающего персонала, процедурная, буфетная и посты медсестер.

Норма площади основных помещений в ПРУ на одного укрываемого составляет 0,6 м<sup>2</sup> при одноярусном, 0,5 м<sup>2</sup> при двухъярусном и 0,4 м<sup>2</sup> при трехъярусном расположении нар. Помещений для хранения верхней загрязненной одежды - 0,07 м<sup>2</sup> на одного укрываемого, для выносной тары не более 1,0 м<sup>2</sup> в неканализованных укрытиях до 20 чел.

Основные помещения оборудуются местами для сидения и лежания из расчета: для лежания - 15 % при одноярусном, 20 % при двухъярусном и 30 % при трехъярусном расположении нар от общего количества мест в укрытии. Места для лежания - 0,55x1,8 м.

Высота помещений укрытий во вновь проектируемых зданиях должна быть не менее 1,9 м от отметки пола до низа выступающих конструкций перекрытий. Для укрытий, оборудуемых в существующих зданиях и сооружениях, следует принимать трехъярусное

расположение нар при высоте помещений 2,8-3,04 м, двухъярусное при 2,2-2,4 м. При размещении ПРУ в подвалах, подполах и других заглубленных помещениях при их высоте 1,7-1,9 м предусматривается одноярусное расположение нар.

Санитарные узлы проектируются в соответствии с требованиями, которые применяются для убежищ (см. п. 2.1.1). Однако в ПРУ допускается санузел из расчета обеспечения 50 % укрываемых. Для остальных пользование санитарными устройствами предусматривается в соседних с укрытием помещениях.

В ПРУ вместимостью более 300 чел. выделяются вентиляционные помещения, размеры которых определяются габаритами оборудования и площадью, необходимой для его обслуживания. В укрытиях вместимостью 300 чел. и менее оно может размещаться в помещениях для укрываемых.

Во время пребывания укрываемых в ПРУ допускается выход из него с обратным возвратом разведгрупп, спасотрядов и рабочих смен. При этом одежда будет заражена на улице,

и входить в ней в помещение для укрываемых не допускается. В связи с этим в укрытии при одном из входов предусматриваются помещения для загрязненной одежды, которые отделяются от помещений для укрываемых негоряемыми перегородками с пределом огнестойкости один час. Общая их площадь определяется из расчета не более 0,07 м<sup>2</sup> на укрываемого. В ПРУ до 50 чел. вместо помещения для загрязненной одежды допускается устройство при входах вешалок, размещаемых за занавесами.

Количество входов в ПРУ следует предусматривать в зависимости от вместимости, но не менее двух - шириной 0,8 м. При вместимости укрытия до 50 чел. разрешается устройство одного входа, при этом вторым эвакуационным выходом должен быть люк размером 0,6x0,9 м с вертикальной лестницей или окно размером 0,7x1,5 м со специальным приспособлением для выхода.

В укрытиях малой вместимости (5-10 чел.) допускается использовать для входов люки в покрытиях, а для спуска - лестницы-стремянки.



Общую ширину входов для мирного времени следует принимать из расчета не менее 0,6 м на 100 укрываемых, но ширина каждого из входов должна быть не менее 0,8 м.

При разработке конструктивных решений укрытий следует использовать типовые конструкции, применяемые в гражданском и промышленном строительстве. Конструктивные решения ПРУ должны обеспечивать защиту укрываемых от поражающего воздействия ионизирующих излучений при радиоактивном заражении местности и от воздействия ударной волны.

При проектировании укрытий в зоне действия ударной волны увеличение несущей способности должно достигаться путем применения соответствующих типовых конструктивных элементов. При отсутствии такой возможности допускается увеличивать марку бетона и усиливать армирование с сохранением оптимальных размеров конструкций, что может производиться путем применения сталей с повышенными прочностными характеристиками и увеличения площади сечения рабочей продольной и поперечной арматуры.

Проемы в наружных ограждающих конструкциях, необходимость наличия которых обусловлена условиями эксплуатации сооружения в мирное время, не используемые для входа или выхода из укрытия, должны заделываться во время перевода помещений на режим укрытия.

Во входах следует устанавливать обычные двери. При этом в зоне возможных слабых разрушений необходимы приспособления для удержания дверного полотна в открытом положении в момент воздействия ударной волны.

Для защиты входов в укрытиях, расположенных на первом этаже здания или в заглубленных сооружениях с въездом для автотранспорта, предусматриваются стен-стенки-экраны. Место установки определяется условиями эксплуатации, а расстояние от входного проема до экрана должно быть не менее 0,6 м больше ширины полотна двери.

Окна наземных помещений, расположенных за пределами зоны воздействия ударной волны и приспособляемых под ПРУ, заделываются на высоту не менее 1,7 м от отметки пола. В верхней части окна допускается оставлять отверстие высотой 0,3 м, которое должно располагаться выше мест для лежания не менее чем на 0,2 м.

### 2.2.2. Инженерно-техническое оборудование

В ПРУ, размещаемых в подвальных этажах зданий, в цокольном и в первых этажах, следует предусматривать естественную вентиляцию или вентиляцию с механическим побуждением. Первая используется в ПРУ вместимостью до 50 чел., вторая - более 50 чел., имеющих эту вентиляцию по условиям эксплуатации помещений в мирное время. В учреждениях здравоохранения с противоположных сторон

должна быть обеспечена вентиляция с механическим побуждением независимо от их вместимости.

Воздухозаборные устройства вентиляционных систем с механическим побуждением следует размещать на высоте не менее 2 м, а при размещении их в зеленой зоне - не менее 1 м от уровня земли до низа проемов и оборудовать козырьками. С целью предотвращения попадания в укрытие радиоактивных осадков все воздухозаборные отверстия должны иметь предохранительные козырьки. ПРУ располагаются в зоне, где нет обычной пыли, создаваемой взрывом, поэтому в них не требуется очистка от пыли воздуха, забираемого для укрытия. При невозможности организовать вентиляцию с механическим побуждением и необходимости уменьшения размеров каналов рекомендуется применять дополнительно искусственное «тепловое побуждение». Вентиляция укрытия с его помощью обеспечивает требуемый воздухообмен в любое время года. В системе вентиляции в качестве теплового побудителя для подогрева удаляемого воздуха могут использоваться керосиновые лампы, свечи, простейшие печи, горелки и камины. Естественная вентиляция противорадиационных укрытий, размещаемых в первых этажах зданий, должна осуществляться через проемы, устраиваемые в верхней части окон или стен. Вентиляционные проемы следует предусматривать с противоположных сторон

укрытия, обеспечивая сквозное проветривание.

При расположении воздухоприемных и выбросных вентиляционных проемов с одной стороны здания удаление их друг от друга должно приниматься на расстоянии не менее 10 м.

При вентиляции с механическим побуждением от электропривода следует предусматривать резервную естественную вентиляцию из расчета подачи 3 м<sup>3</sup>/ч воздуха на одного укрываемого с помощью вентиляционных воздухопроводов зданий и сооружений. Вентиляцию с механическим побуждением рекомендуется проводить с помощью электроручных вентиляторов ЭРВ-72. В этом случае резервная естественная вентиляция не предусматривается.

Очистку от пыли воздуха, подаваемого в помещение механической системой вентиляции, следует предусматривать в фильтрах ФЯР и др. с коэффициентом очистки не менее 0,8.

Резервная вентиляция предусматривается на случай прекращения подачи электроэнергии. Она должна быть естественной с использованием каналов и шахт принудительной вентиляции. Не следует устанавливать вентиляторы для резервной вентиляции дополнительно к предусмотренным для мирного времени или основного режима вентиляции ПРУ. Система отопления укрытий должна проектироваться общей с отопительной системой здания и иметь устройства

для отключения. При ее расчете температуру помещений в холодное время года следует считать не ниже 10 °С, если по условиям эксплуатации в мирное время не требуется более высокой температуры.

Отопление помещений укрытий необходимо только для периода мирного времени. При заполнении укрытий людьми отопление должно отключаться, так как тепло, выделяемое людьми, намного превышает теплотери помещения при самых низких наружных температурах.

Теплоноситель и тип нагревательных приборов выбираются из условий эксплуатации помещений в мирное время. Для укрытий никаких особых требований к теплоносителю и приборам не предъявляется. Для помещений укрытий, не отапливаемых в период мирного времени, в качестве временных подогревающих устройств пригодны электрические радиаторы, конвекторы, инфракрасные излучатели, калориферные установки, портативные газовые плитки. Монтаж временных нагревательных приборов осуществляется при переводе помещений на режим укрытия.

Водоснабжение ПРУ следует предусматривать от наружной или внутренней водопроводной сети, проектируемой по условиям эксплуатации помещений в мирное время.

Для обеспечения водой в помещении укрытия размещаются переносные бачки. Они заполняются из водопроводной сети, а при ее отсут-

ствии из других источников водоснабжения. При отсутствии водопровода необходимо предусматривать места для размещения баков с питьевой водой (из расчета 2 л/сут. на одного укрываемого).

В укрытиях, расположенных в зданиях с канализацией, следует предусматривать устройство промывных уборных с отводом сточных вод в наружную канализационную сеть. В ее отсутствии необходимо предусматривать пудр-клозет или резервуар-выгреб для сбора нечистот с возможностью очистки ассенизационным транспортом.

В ПРУ вместимостью 20 чел. и менее, при отсутствии канализации для приема нечистот следует использовать закрываемую выносную тару. В подвальных помещениях, не присоединенных к канализационной системе, или при невозможности отвода стоков от санитарных приборов в наружную канализацию самотеком необходимо предусматривать насосную станцию перекачки. Ее и приемные резервуары при напорном отводе сточных вод во внешнюю канализацию размещают за пределами укрытия и выполняют незащищенными.

Проектирование электроснабжения и связи ПРУ следует производить в соответствии с требованиями действующих инструкции и правил устройства электроустановок, а также в соответствии с требованиями СНиП II-11-77.

# НОВИНКИ ОТ НЦГЗ

Методические рекомендации по действиям руководства территориальных подсистем ГСГЗ при организации деятельности функционирования ГСГЗ в режимах «Повышенной готовности» и «Чрезвычайной ситуаций»

Методические рекомендации  
подготовил:  
вице-президент Енсебаев Б.К.



## Введение

В июне 2023 года на территории области Абай произошел резонансный и масштабный лесной пожар. Как известно Президент РК Касым-Жомарт Токаев провел заседание оперативного штаба по чрезвычайным ситуациям в связи с масштабными пожарами в области Абай.

Тогда Касым-Жомарт Токаев подверг резкой критике отсутствие должных выводов по прошлогодней ситуации с пожарами в Костанайской области в 2022 году, а также некачественное исполнение поставленных задач.

Глава государства напомнив о своем поручении данном в Костанайе в период прошлогодних пожаров по проведению ревизии реальной готовности органов гражданской защиты, местных исполнительных органов власти к чрезвычайным ситуациям, указал на низкую степень готовности.

Президент подчеркнул, что в Казахстане не выстроена работа по раннему обнаружению и предупреждению лесных и степных пожаров и дал в связи с этим ряд поручений Министерству экологии и природных ресурсов и акимам регионов совместно с заинтересованными государственными органами. В их числе задач он особо отметил проведение ревизии реальной готовности органов гражданской защиты, местных исполнительных органов власти к чрезвычайным ситуациям и выработки алгоритма действий.

В этой связи АО «Национальный центр научных исследований, подготовки и обучения в сфере гражданской защиты» предлагает читателям журнала *Методические рекомендации*

по действиям органов управления при угрозе и возникновении ЧС.

Методическая рекомендация разработана с целью систематизации деятельности местных исполнительных органов в части обеспечения осуществления мер, направленных на повышение готовности к реагированию на угрозы и возникновении ЧС, подготовку в этих целях соответствующих сил и средств, обучение населения и органов управления в области гражданской защиты, и носят рекомендательный характер.

## I. Общие положения

### 1. Местный исполнительный орган

Согласно Закона РК «О гражданской защите» мероприятия, направленные на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий являются общегосударственными, и составляют единый комплекс. То есть, все эти мероприятия организуются и осуществляются под эгидой государства в лице уполномоченного органа, центральных и местных исполнительных органов, которые объединены в одну систему – государственную систему гражданской защиты. Во всех стадиях чрезвычайных ситуаций, начиная от оповещения и информирования до ликвидации последствий

ЧС участвует государство.

Особое место в этой структуре государственной системы отводится местным исполнительным органам, так как система гражданской защиты организуется по территориально-отраслевому принципу.

Согласно Конституции Республики Казахстан местное государственное управление осуществляется местными представительными и исполнительными органами, которые ответственны за состояние дел на соответствующей территории (статья 85). Местные исполнительные органы входят в единую систему исполнительных органов Республики Казахстан, обеспечивают проведение общегосударственной политики исполнительной власти в сочетании с интересами и потребностями развития соответствующей территории. Местный исполнительный орган возглавляет аким соответствующей административно-территориальной единицы.

В соответствии с Законом РК «О местном государственном управлении и самоуправлении» от 23 января 2001 года №148 определения «местные исполнительные органы» и «акимы» регламентированы следующим образом:

**«Аким»** является представителем Президента и Правительства Республики Казахстан, возглавляющий местный исполнительный орган. Он обеспечивает проведение государственной политики на соответствующей территории. В соответствии со ст. №11 закона РК «О гражданской защите» основные направления государственной политики, стратегические и тактические меры по ее осуществлению в сфере ГЗ разрабатывает Правительство РК, а акимат является территориальной структурой исполнительной власти.

**«Местный исполнительный орган»** является акимат, это - коллегиальный исполнительный орган, возглавляемый акимом области (города республиканского значения и столицы), района (города областного значения), осуществляющий в пределах своей компетенции местное государственное управление и самоуправление на соответствующей территории.

Местные исполнительные органы в сфере гражданской защиты осуществляют ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций местного масштаба на территории соответствующей административно-территориальной единицы, а также совместно с территориальными подразделениями ведомства уполномоченного органа обеспечивают их предупреждение и ликвидацию.

В соответствии с Законом РК «О местном государственном управлении и самоуправлении» от 23 января 2001 года №148 аким издает решения нормативно-правового характера и распоряжения по вопросам административно-распорядительного, оперативного и индивидуального характера.

Решения акимов, в том числе по защите населения и территории от ЧС, имеют обязательную силу на всей территории соответствующей административно-территориальной единицы. Решения акимов, касающиеся прав, свобод и обязанностей граждан (кроме актов, содержащих государственные секреты Республики Казахстан и иную охраняемую законом тайну), подлежат обязательному официальному опубликованию и государственной регистрации территориальными органами Министерства юстиции Республики Казахстан в установленном законодательством Республики Казахстан порядке.

Деятельность местных исполнительных органов, направленная на предупреждение ЧС, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, осуществляется в рамках единой го-



сударственной системы гражданской защиты (далее - ГСГЗ).

## 2. Государственная система гражданской защиты

В соответствии с приказом МВД РК «Об утверждении Правил организации и деятельности государственной системы гражданской защиты» от 24 февраля 2015 года №149 государственная система гражданской защиты это (далее – ГСГЗ) – совокупность органов управления, сил и средств гражданской защиты, предназначенных для реализации общегосударственного комплекса мероприятий по защите населения, объектов и территории Республики Казахстан от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях и военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

ГСГЗ включает в себя территориальные и отраслевые подсистемы и имеет три уровня: республиканский, территориальный и объектовый.

Территориальные подсистемы ГСГЗ соответствуют принятому административно-территориальному делению.

Руководство государственной системой гражданской защиты на территориальном уровне осуществляют акимы соответствующих административно-территориальных единиц, при этом к органами управления гражданской защиты на территориальном уровне относятся:

- местные исполнительные органы;
- территориальные подразделения уполномоченного органа (МЧС РК);
- территориальные подразделения центральных исполнительных органов Республики Казахстан в отраслевых подсистемах (подпункт 3 пункта 4 статьи 4 Закона Республики Казахстан «О гражданской защите»).

Структуры территориальных подсистем ГСГЗ определяются решениями акимов, в которых утверждается положение территориальных подсистем ГСГЗ, порядок взаимодействия государственных органов при объектовых и местных чрезвычайных ситуациях, порядок организации деятельности и выполняемые задачи в различных режимах функционирования. Данное положение согласуется с террито-

риальным подразделением МЧС РК.

Каждая территориальная подсистема предназначена для организации и ведения гражданской защиты на подведомственной территории и включает:

- комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций области (города республиканского значения, столицы) и районов (городов областного значения);
- территориальные подразделения МЧС РК;
- орган повседневного управления (единые дежурно-диспетчерские службы «112», дежурно-диспетчерские службы);
- силы и средства отраслевых подсистем на данной территории, в том числе финансовые, продовольственные, медицинские и материально-технические ресурсы, системы связи, оповещения, информационного обеспечения.

В зависимости от обстановки различают три режима функционирования системы:

- режим «повседневной деятельности»;
- режим «повышенной готовности»;
- режим «чрезвычайной ситуации».

В зависимости от обстановки подсистемы ГСГЗ могут функционировать одновременно в различных режимах. Решения о введении того или иного режима функционирования ГСГЗ (за исключением «повседневной деятельности»), ее подсистем и звеньев принимают руководящие органы ГСГЗ различного уровня по согласованию с территориальными подразделениями (департаментами областей (города республиканского значения, столицы), управлениями городов областного значения, районными отделами по чрезвычайным ситуациям уполномоченного органа в сфере гражданской защиты) с учетом конкретной обстановки.

## II. Порядок функционирования территориальной подсистемы ГСГЗ в режиме «Повышенной готовности»

Если на определенной территории в результате угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций сложилась обстановка, которые могут повлечь за собой человеческие жертвы, вред здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности людей, то тогда

руководящий орган территориальной подсистемы ГСГЗ по согласованию с территориальными подразделениями (департаментами областей (города республиканского значения, столицы), управлениями городов областного значения, районными отделами по чрезвычайным ситуациям МЧС РК) с учетом конкретной обстановки, и в целях защиты населения и территории принимает соответствующее решение о введении режима функционирования деятельности «Повышенной готовности» (подпункт 2, пункт 5, статья 4 Закона РК «О гражданской защите»).

Основанием для введения данного режима являются поступление в ЕДДС территориальных подразделений МЧС РК срочной информации о возможной угрозе возникновения ЧС природного и техногенного характера от:

- донесения от территориальных подразделений «Казселезащиты» (об угрозе схода сели и снежных лавин) и сетей сейсмических станций АО «Национальный центр научных исследований, подготовки и обучения в сфере гражданской защиты» МЧС РК (об угрозе возникновении землетрясения);

- штормовое предупреждение от РГП «Казгидромет» об ухудшении погодных условий (усиление ветра, осадки, увеличение водности на водоемах, резкое повышение или понижение температуры воздуха, другие опасные климатические изменения);

- данные космического мониторинга (степь и лесные пожары);

- информация от граждан;

- информация от КНБ о фактах закладки

взрывных устройств и угрозы совершения террористических актов;

- донесения от организации об угрозе возникновения ЧС;

- другая обстановка, которые указаны в №2 разделе Плана действий по ликвидации ЧС.

Если по данным оперативной группы территориальных подразделений МЧС РК и служб гражданской защиты, а также других достоверных источников обстановка в зоне возможных чрезвычайных ситуаций будут представлять реальную угрозу, то в этом случае аким задействует территориальную систему оповещения, объявляет сбор для персонального состава КПЛЧС.

Данная схема оповещения задействуются и при возникновении чрезвычайной ситуации. Схема оповещения является приложением к Плану действий по ликвидации ЧС, который утверждается акимом административно-территориальной единицы.

В соответствии с пунктом 3 статьи 5 Закона Республики Казахстан «О гражданской защите» при угрозе и возникновении ЧС акимы областей, городов и районов для оповещения населения соответствующих административно-территориальных единиц дает распоряжения на задействования системы оповещения соответствующего территориального уровня. Территориальная система оповещения обеспечивает доведение сигналов оповещения и информации до:

1) населения области (части территории области), городов и районов, поселков, сел, сельских округов соответствующей администра-



тивно-территориальной единицы;

2) местных исполнительных органов и иных государственных органов;

3) экстренных и аварийных служб;

4) сил гражданской защиты на территории соответствующей административно-территориальной единицы.

По согласованию с территориальными подразделениями (департаментами областей (города республиканского значения, столицы), управлениями городов областного значения, районными отделами по чрезвычайным ситуациям МЧС РК) руководящие органы территориальной подсистемы ГСГЗ принимают решения о введении режимов функционирования ГСГЗ «Повышенной готовности» или «Чрезвычайной ситуации» с учетом конкретной обстановки.

Временные параметры по срокам принятия этих нормативно-правовых решений законодательством РК в сфере ГЗ не регламентированы. Срок действия этих актов акима зависит от времени завершения всех мероприятий по ликвидации ЧС и их последствий. После завершения всех вышеперечисленных мероприятий, в соответствии с Законом РК «О местном государственном управлении и самоуправлении» от 23 января 2001 года №148, принимается новое решение акима об отмене ранее принятого акта о введении режима функционирования ГСГЗ «Повышенной готовности» и «Чрезвычайной ситуации».



В решении руководства ГСГЗ о введении режима функционирования «Повышенной готовности» определяет выполнение следующих задач:

1. прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;

2. корректировка планов действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций (раздел №2 «Мероприятия при угрозе и возникновении ЧС»);

3. введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил гражданской защиты в пунктах управления (в том числе приведение в готовность сил и средств ГСГЗ);

3. сбор, обработка и передача органам управления и силам гражданской защиты данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование государственных органов и населения о способах защиты от них;



4. принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования объектов в чрезвычайных ситуациях (временное закрытие дорог, отмена занятий в организациях образования и т.д.);

5. восполнение необходимых резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

6. проведение при необходимости эвакуационных мероприятий (в том числе домашнего скота);

7. другие задачи по складывающейся обстановке.

Выполнение этих задач возлагаются на службы гражданской защиты, аварийно-спасательные службы и формирования, эвакуационным комиссиям, органам управления и орга-

низациям, согласно разделу №2 «Мероприятия при угрозе и возникновении ЧС» Плана действий по ликвидации ЧС.

### III. Порядок функционирования территориальной подсистемы ГСГЗ в режиме «Чрезвычайной ситуации»

Если на определенной территории в результате аварии, пожара, вредного воздействия опасных производственных факторов, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия сложилась обстановка, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, вред здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности людей, то тогда руководящий орган территориальной подсистемы ГСГЗ по согласованию с территориальными подразделениями (департаментами областей (города республиканского значения, столицы), управлениями городов областного значения, районными отделами по чрезвычайным ситуациям МЧС РК) с учетом конкретной обстановки, и в целях защиты населения и территории принимает соответствующее решение по введению режима функционирования «Чрезвычайной ситуации» (подпункт 3, пункт 5, статья 4 Зако-

на РК «О гражданской защите»).

Основанием для введения данного режима являются поступление в ЕДДС территориальных подразделений уполномоченного органа срочной информации о возникновении ЧС природного и техногенного характера от:

- донесения от оперативных групп по определению вида и масштаба ЧС, количестве пострадавших и определения границ зон ЧС;
- донесения от диспетчерских служб потенциально опасных объектов об аварии;
- донесения от территориальных подразделений «Казселезащиты» (о сходе сели и снежных лавин) и сетей сейсмических станций АО «Национальный центр научных исследований, подготовки и обучения в сфере гражданской защиты» МЧС РК (о возникновении ЗМТ);
- данные космического мониторинга (степные и лесные пожары);
- информация от граждан;
- информация от КНБ о фактах закладки взрывных устройств и угрозы совершения террористических актов;
- донесения от «Роскосмоса» о нештатных ситуациях при полете и падении космических аппаратов вне расчетных зон;
- донесения от организации о факте возникновения ЧС.



**В решении по введению режима функционирования «Чрезвычайной ситуации» руководства ГСГЗ определяет выполнение следующих задач:**

1. введение в действие (реализация, исполнение) планов действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их корректировка;
2. прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий (определение границ зон ЧС);
3. оповещение руководителей центральных и местных исполнительных органов, организаций, а также населения о возникновении чрезвычайных ситуаций и их последствий (распоряжение о задействовании территориальной системы оповещения);
4. назначение руководителя ликвидации ЧС (Руководителем ликвидации чрезвычайной ситуации при чрезвычайной ситуации местного масштаба назначается должностное лицо местного исполнительного органа).
5. организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, всестороннему обеспечению действий сил и средств гражданской защиты, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также в случаях и порядке, установленных законами Республики Казахстан, привлечение сил и средств органов внутренних дел и Национальной гвардии, дру-

гих войск и воинских формирований, общественных объединений и населения, применение Вооруженных Сил Республики Казахстан для ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

6. сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и ходе проведения работ по ее ликвидации;
7. организация и поддержание взаимодействия центральных и местных исполнительных органов, организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;
8. проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

1. другие мероприятия по складывающейся обстановке.

При этом в решении указываются причины ЧС, обоснование необходимости введения режима, границы территории, где он будет действовать, силы и средства на его обеспечение, перечень мер, ответственные должностные лица и службы, время вступления и срок действия.

Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от ЧС определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и

средства гражданской защиты.

Порядок проведения аварийно-спасательных и неотложных работ по ликвидации ЧС проводится в соответствии с Планом действий по ликвидации ЧС (раздел №3 «Мероприятия при возникновении ЧС»).

Работа по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций проводится в соответствии с №3 разделом «Плана действий по ликвидации ЧС, где определены порядок и последовательность проводимых работ, силы и средства привлекаемые на них. В соответствии со ст.15 Закона РК «О гражданской защите» средства на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий выделяются из чрезвычайного резерва местных исполнительных органов.

Проведение мероприятий по восстановлению инженерной инфраструктуры, жилья, оздоровлению окружающей среды, оказанию социально-реабилитационной помощи населению при чрезвычайных ситуациях местного и объектового масштаба осуществляют местные исполнительные органы в пределах своей компетенции.

Правительство Республики Казахстан и местные исполнительные органы вправе принимать решение о выделении бюджетных средств на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстан.

Вред (ущерб), причиненный здоровью и имуществу физических лиц чрезвычайными ситуациями природного характера, возмещается в пределах необходимых для удовлетворения минимальных потребностей пострадавших в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан (постановление Правительства РК №1358 от 19.12.2014 года).

Построенное жилище предоставляется гражданам, оставшимся без жилища в результате чрезвычайной ситуации в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан (постановление Правительства РК №1222 от 21.11.2014 года).

Жилище из государственного жилищного фонда предоставляется на безвозмездной ос-

нове гражданам, жилище которых в результате экологических бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Республики Казахстан стало непригодным для проживания.

Решение на выделении бюджетных средств:

- на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций:

- возмещения ущерба, причиненный здоровью и имуществу физических лиц чрезвычайными ситуациями природного характера, в пределах необходимых для удовлетворения минимальных потребностей пострадавших;

- предоставления жилища из государственного жилищного фонда на безвозмездной основе гражданам, жилище которых в результате экологических бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера принимается постановлением акимата.



Принятие дополнительных мер по защите населения и территорий при угрозе и возникновении ЧС

В решениях акимов по введению режимов - «Повышенной готовности» и «Чрезвычайной ситуации» касается функционирования территориальных подсистем ГСГЗ.

Также в этих решениях предусматривается проведение следующих дополнительных мер по защите населения и территории от воздействия ЧС:

- а) ограничение доступа людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения ЧС, а также в зону ЧС;

- б) приостановление деятельности организации, оказавшейся в зоне ЧС, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

- в) создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации ЧС и минимизации ее негативного воздействия и другие меры.

#### IV. Процедура объявления чрезвычайной ситуации и ее особенности

Объявление чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера местного масштаба осуществляется акимами административно-территориальных единиц, которое оформляется соответствующим правовым актом в виде решения.

При этом по сравнению с решением о введении режима «Чрезвычайной ситуации» в решении об объявлении чрезвычайной ситуации имеются ряд особенностей.

Первая особенность – организационные аспекты

Если при введении режима «Чрезвычайной ситуации» акимы принимают решения после согласования с территориальными подразделениями уполномоченного органа, то при объявлении ЧС такая процедура в законодательных актах не регламентирована.

Вторая особенность – юридические аспекты

Решения акима о введении режима ЧС касаются деятельности территориальной подсистемы ГСГЗ.

Решение об объявлении ЧС является нормативным правовым решением, оно касается не только деятельности ГСГЗ, но и прав, свобод и обязанностей граждан. Они обязательные для исполнения на территории соответствующей административно-территориальной единицы, то есть распространяется на граждан и юридических лиц Республики Казахстан, а также находящихся на ее территории иностранцев и лиц без гражданства, которые проживают в данной административно-территориальной единице и находятся в зоне ЧС.

Третья особенность – временные параметры

Решения акима о введении режима ЧС в первую очередь носит оперативный характер, то есть оно необходимо для отправки в зону ЧС сил и средств для дальнейшего проведения АСиНР, а также других мероприятий, которые необходимо провести оперативном порядке.

Решение об объявлении чрезвычайной ситуации акимами принимаются после оценки сложившейся обстановки и определение границ зон ЧС, выработки предложений комиссией по предупреждению и ликвидации ЧС. Также данное решение является юридическим основанием для выполнения следующих мероприятий, организационно-технического, финансово-экономического характера:

- назначение руководителя ликвидации ЧС;
- жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях, в том числе использование запасов материально-технических ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- проведение мероприятий по восстановлению инженерной инфраструктуры, жилья, оздоровлению окружающей среды, оказанию социально-реабилитационной помощи населению;

- возмещение вреда (ущерба), причиненный здоровью и имуществу физических лиц чрезвычайными ситуациями природного характера, в пределах необходимых для удовлетворения минимальных потребностей пострадавших;

- предоставление жилища из государственного жилищного фонда на безвозмездной основе гражданам, жилище которых в результате экологических бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Республики Казахстан стало непригодным для проживания;

Кроме этого имеются ряд мероприятий, которые также связаны с процедурой объявления чрезвычайной ситуации, то есть выполняются после принятия акимом соответствующего решения. Они определены в Приказе МВД РК №890 от 7 ноября 2015 года «Об утверждении Правил и перечня представления материалов, обосновывающих наличие чрезвычайной ситуации социального, природного и техногенного характера, мероприятий по ее локализа-

ции и ликвидации, необходимость проведения мероприятий по обеспечению правового режима чрезвычайного положения, соответствующих обоснований и расчетов материально-технических, финансовых и людских ресурсов». К перечням материалов, обосновывающих наличие чрезвычайной ситуации социального, природного и техногенного характера относятся:

1) решение акима (области, города республиканского значения, столицы) акима района (города) (далее - Аким) или председателя Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций о проведении обследования пострадавших объектов и населения с участием членов комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и представителей заинтересованных государственных органов;

2) акт обследования территории и объектов, на которой возникла чрезвычайная ситуация (с указанием основных сведений о произошедшей чрезвычайной ситуации, площади зоны чрезвычайной ситуации, степени и характере повреждений и разрушений зданий и сооружений, количестве пострадавших, размере ущерба, мерах по ликвидации чрезвычайной ситуации), подписанный и заверенный печатями членов комиссии;

3) список граждан, пострадавших от чрезвычайной ситуации, на получение единовременной помощи.

**При разработке методической рекомендации использованы следующие нормативные правовые документы:**

1. Конституция РК от 30 августа 1995 года (статьи 85,87).

2. Закон РК «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 года (статьи – 1,3,4,15,48,49,50).

3. Закон РК «О местном государственном управлении и самоуправлении» от 23 января 2001 года №148 (статья 37).

4. Закон РК «О правовых актах» от 6 апреля 2016 года №480 (пункт 9 статья 7).

5. Постановление Правительства РК №1222 от 21 ноября 2014 года «Об утверждении Правил жилищ гражданам, оставшимся без жилищ в результате ЧС».

6. Постановление Правительства РК №1358 от 19 декабря 2014 года «Об утверждении Правила возмещения вреда (ущерба), причиненного пострадавшим, вследствие чрезвычайных ситуаций природного характера».

7. Постановление Правительства РК №756 от 2 июля 2014 года «Об установлении классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

8. Приказ МВД РК «Об утверждении Правил организации и деятельности государственной системы гражданской защиты» от 24 февраля 2015 года №149.

9. Приказ МВД РК «Материалы по формированию единого банка данных состояния обстановки при ЧС техногенного и природного характера» от 14 апреля 2015 года №787.

10. Приказ МВД РК №890 от 7 ноября 2015 года «Об утверждении Правил и перечня представления материалов, обосновывающих наличие чрезвычайной ситуации социального, природного и техногенного характера, мероприятий по ее локализации и ликвидации, необходимость проведения мероприятий по обеспечению правового режима чрезвычайного положения, соответствующих обоснований и расчетов материально-технических, финансовых и людских ресурсов».

11. Приказ МЧС РК «Об утверждении структуры плана ГО и плана действий по ликвидации ЧС» от 25 мая 2014 года №258.



## О ЧЕМ МЫ ПИСАЛИ 20 ЛЕТ НАЗАД

(№1(17), 2004г)

### ПРЕДВЕСТНИКИ ПОДЗЕМНЫХ БУРЬ

Бойко А.Я.



**ЕЖЕГОДНО НА ЗЕМНОМ ШАРЕ ПРОИСХОДЯТ СОТНИ СИЛЬНЫХ ЗЕМЛЕТРЯСЕНИЙ. ПО БОЛЬШЕЙ ЧАСТИ ОНИ ПРИХОДЯТСЯ НА МАЛОНАСЕЛЕННЫЕ ТЕРРИТОРИИ И ОСТАЮТСЯ НЕЗАМЕЧЕННЫМИ. ОДНАКО, ЕСЛИ СИЛЬНОЕ ЗЕМЛЕТРЯСЕНИЕ СЛУЧАЕТСЯ В ИНДУСТРИАЛЬНОМ РАЙОНЕ, ВБЛИЗИ БОЛЬШОГО ГОРОДА, ОНО НЕИЗБЕЖНО ВЕДЕТ К БОЛЬШИМ РАЗРУШЕНИЯМ, УНОСИТ СОТНИ И ТЫСЯЧИ ЖИЗНЕЙ.**

**СРЕДИ ПРИРОДНЫХ КАТАСТРОФ, КОТОРЫЕ МОГУТ ВОЗНИКНУТЬ НА ТЕРРИТОРИИ КАЗАХСТАНА, ЗЕМЛЕТРЯСЕНИЯ ОТНОСЯТСЯ К НАИБОЛЕЕ ОПАСНЫМ ЯВЛЕНИЯМ. ЗНАЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ ТЕРРИТОРИИ КАЗАХСТАНА - ОКОЛО 30% НАХОДИТСЯ В СЕЙСМИЧЕСКОЙ ЗОНЕ. ЗДЕСЬ ПРОЖИВАЕТ БОЛЕЕ 6 МЛН. ЧЕЛОВЕК, СОСРЕДОТОЧЕНО 40% ПРОМЫШЛЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА, РАСПОЛОЖЕНЫ СОТНИ ГОРОДОВ И НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ, В ТОМ ЧИСЛЕ ТАКИЕ ГОРОДА, КАК АЛМАТЫ, СЕМИПАЛАТИНСК, УСТЬ-КАМЕНОГОРСК, ТАЛДЫКОРГАН, ТАРАЗ, ШЫМКЕНТ.**

**ГЕОМАГНИТНЫЕ, ГИДРОГЕОХИМИЧЕСКИЕ И ЭЛЕКТРИЧЕСКИЕ ПРЕДВЕСТНИКИ ЗЕМЛЕТРЯСЕНИЙ**

Ученые всего мира работают над тем, чтобы заранее предупредить о приближении землетрясения. В настоящее время достаточно точно определены те районы, где могут произойти землетрясения. Однако, несмотря на успехи науки сейсмологии, пока не удалось найти метода для достаточно точного определения времени начала землетрясения. Когда возник вопрос о возможности прогнозирования землетрясений, ученые обратились к изу-

чению сейсмического режима и различных геофизических полей. Современной наукой исследованы разнообразные физические параметры Земли. Оказывается, характеристики некоторых из этих параметров могут изменяться перед землетрясением. Такие физические параметры сейсмологи называют предвестниками, а сами отклонения от нормы - аномалиями.

Так, например, установлено, что важным предвестником сильного землетрясения является изменение скорости сейсмической волны, которая зависит от напряженного состояния горных пород.

Перед Ташкентским землетрясением 1966 года внимание исследователей привлекло резкое возрастание выделения радона, присутствующего в грунтовых водах. Дальнейшее изучение этой аномалии показало, что перед землетрясением в подземных водах в регионе возможного эпицентра увеличивается выделение благородных газов - аргона, гелия, соединений фтора и урана. К предвестникам землетрясения ученые относят также и изменение параметров электромагнитного поля, уровня и расхода воды скважинах. Гидрологи считают, что сильное землетрясение в радиусе 400

км можно предсказать с вероятностью до 80 % по изменению уровня подземных вод. Замечено, что за 3-6 недель до землетрясения этот уровень снижается на 10-30 мм, а за 1-5 дней до землетрясения резко восстанавливается. Время землетрясения может быть предсказано с точностью до 1 суток.

Большое внимание уделяется геомагнитным методам поисков предвестников землетрясений, так как вследствие существования пьезомагнитного эффекта и наличия в горных породах магнитных минералов, изменения состояния должны отражаться в вариациях геомагнитного поля. Существуют две наиболее распространенные точки зрения на природу геомагнитных предвестников. Одна связывает их с электрическими явлениями, другая - с пьезомагнетизмом.

Землетрясению предшествуют призрачные молнии, шары и огни, при этом резко возрастает напряженность электрического поля в атмосфере. Очевидцы Ашхабадского землетрясения (1948г.) рассказывали, что накануне землетрясения наблюдали ослепительно яркие разряды.

Они образовали дугу, которая надвигалась от гор в их сторону и ушла в землю около водонапорной башни. Затем последовал порыв ветра. Он прекратился мгновенно и сразу же задрожала земля.

Напряженность электрического поля подметил профессор Е.Чернявский в августе 1924 года, когда он изучал атмосферное электричество в районе Джалал-Абада (Киргизия). Вот его рассказ: «В день, когда нас поразило необычное поведение приборов, небо было ясное. Однако аппаратура показывала, что в атмосфере разразилась «электрическая буря» с чрезвычайно высоким потенциалом. Каким именно - измерить не удалось, так как стрелка прибора сразу же ушла за пределы шкалы. А через два часа произошло землетрясение».

Подобное же явление повторилось в г. Ташкенте. В главной геофизической обсерватории получено документальное подтверждение: за несколько часов до начала землетрясения в г. Ташкенте было зарегистрировано резкое изменение электрического поля атмосферы при полном отсутствии какой-либо привычной

метеорологической причины, будь то гроза или пылевые бури.

### БИОПРЕДВЕСТНИКИ ЗЕМЛЕТРЯСЕНИЙ

Тяжелые последствия землетрясений можно уменьшить, если обращать внимание на поведение животных. Случаев, когда домашние животные спасли жизнь своим хозяевам, известно много. В опубликованной брошюре известного ученого, натуралиста профессора П. Мариковского «Животные предсказывают землетрясения» приведены многочисленные примеры необычного поведения животных накануне сильных землетрясений.

Перед Кеминским землетрясением 1911 года в 100 км от эпицентра на побережье озера Иссык-Куль за несколько недель до землетрясения были очень беспокойны собаки, за 10 дней совершенно перестала ловиться рыба, а за несколько минут до толчка замычали коровы и заржали лошади.

Каждый, кто имеет животных дома или общается с ними по роду своей деятельности, знает как в обычных условиях ведут себя они. Поэтому заметить беспокойство, необычное поведение животных не составит большого труда. При получении достаточного количества сообщений о необычном поведении животных за небольшой промежуток времени вся информация анализируется в комплексе с геофизическими, гидрохимическими, гидродинамическими параме-



трами. Заметив явно необычное поведение животных, желательно покинуть помещение или опасный участок, т.к. часто животные проявляют сильное беспокойство непосредственно перед землетрясением.

Такое же anomальное поведение животных предшествовало Ашхабадскому землетрясению - 6.10.1948 года, Армянскому - 7.12.1988года, Зайсанскому - 14.06.1990 года, в Алматинской области в районе Байсарунского - 12.11.1990 года.

А.Никонов в своей статье о землетрясении 1988 года в Армении, опубликованной в журнале «Знание сила» в 1989 году, описывает следующий случай. Житель города Ленинакана А.Гарибян обратил внимание на то, что его кошка и собака (шестилетняя Алиса-лайка) с вечера 6 декабря проявили сильное беспокойство. Утром 7 декабря в 7 час. 30 мин., то есть за четыре часа до землетрясения, он вывел погулять собаку, в этот момент кошка выскочила из дома и, не обращая внимания на метавшихся по газону крыс, вскарабкалась на дерево.



Собака упорно не желала возвращаться в дом, ее пришлось тащить силком, причем

она сопротивлялась и искусала хозяина. В 9 часов 45 минут она выла так яростно, что хозяин заподозрил неладное и стал звонить в городской отдел милиции. Там не отреагировали на его сообщение о возможном землетрясении. Тогда этот упорный человек позвонил в горсовет и на радио. В этих учреждениях над ним посмеялись.

В 10 часов, то есть за 1 час 40 минут до землетрясения, он обошел соседей, предложил всем выйти на улицу, где они стали обсуждать ситуацию. Тем более, что у соседа собака также проявляла признаки беспокойства. К началу землетрясения все они оказались во дворе и смогли отбежать от рушившихся домов на соседний пустырь. Автор сообщения считает, что его собака по кличке Алиса спасла семьи Казарьянов, Дкманьянов, Оганезовых, Беловых.

Приведем краткое описание опытного обследования эпицентральной зоны известного в Казахстане Зайсанского землетрясения. Поскольку такие события происходят не часто, то решено было силами биологического отряда Института сейсмологии АН РК провести ретроспективный сбор информации о необычном поведении животных перед землетрясением в районе стихийного бедствия.

В результате опроса местных жителей были установлены виды животных, среагировавших на землетрясение, а также степень проявления признаков anomального по-

ведения по мере удаления от эпицентра и времени упреждения, т.е. время до толчка, в течение которого проявились те или иные реакции животных. Проводился параллельный опрос нескольких очевидцев события в одной и той же точке местности с целью уточнения ситуации.

По материалам этого обследования можно сделать основной вывод: необычное поведение накануне землетрясения отмечено у 20 разновидностей животных, в основном домашних.

#### Млекопитающие

**Коровы** перед землетрясением могут плохо доиться за несколько дней до события, утром отказываются идти из дома на пастбище или возвращаются преждевременно с пастбища на 3-4 часа раньше обычного. Ближе к землетрясению (обычно за несколько минут) пытаются покинуть загон, бегают по полю с необычно надрывным мычанием, выходят со двора на улицу, не дают доиться, бегают по загону.

**Лошади** за 2-4 часа перед землетрясением проявляют сильное беспокойство, отказываются заходить в загон или конюшню, пытаются покинуть его, могут преждевременно вернуться с пастбища, отказываются кормиться.

**Козы, овцы** за 10-12 часов до землетрясения отказываются от пищи. За несколько минут до землетрясения бегают по загону, пытаясь его покинуть.



**Свиньи** за 10-15 минут до землетрясения выбегают из свинарника и стоят, сбившись в кучу рядом с ним. При невозможности выбежать наружу бегают внутри свинарника, пытаясь покинуть его, становятся очень агрессивными по отношению друг к другу.

**Собаки** за 6-7 суток до землетрясения воют по ночам, отказываются от пищи. Ближе к землетрясению за 6-7 часов собаки воют и днем, визжат, скулят, ищут защиту у человека. Непосредственно перед землетрясением собаки пытаются сорваться с цепи, выскакивают из дома, сильно лая без видимой причины. Все описанные формы поведения у собак сочетаются друг с другом или проявляются лишь у некоторых из них, но наиболее часто встречаются следующие: вой по ночам, уход из дома, попытка сорваться с цепи.

**Кошки** за 12 часов до землетрясения могут уходить из дома. Ближе к землетрясению за несколько минут и более отказываются заходить в дом, перетаскивают котят в безопасное место, влезают на различные возвышенности, столбы, деревья и там тревожно мяукают.

**Кролики** незадолго до землетрясения мечутся по клетке и бьются головой о различные предметы, за несколько недель до сильного землетрясения роют дополнительные выходы из нор в вольере.

**Мыши и крысы** являются чувствительными к подземным толчкам. Как отмечали пережившие землетрясения,

эти грызуны типично ночные животные выбирались из нор днем на открытые места, быстро бегали, кричали, даже бросались друг на друга, собирались а стаи, не обращая ни на кого внимания, бродили по населенным пунктам.

**Сурки** за 2-3 часа перед землетрясением покидают свои норы. Как тут не вспомнить рассказ сторожа зоопарка в Македонском городе Скопле, которому довелось услышать необычный «концерт» своих подопечных как раз в ночь накануне сильнейшего землетрясения, разрушившего город 26 июля 1963 года.

Ученых, собравших подобные сведения, поразило удивительное сходство этих явлений. Тщательными поисками такой информации на сегодняшний день удалось выявить около семидесяти видов животных, зарекомендовавших себя своеобразными предвестниками надвигающейся беды.

**Дикобраз**, живущий на территории Алматинского биопарка, в один из осенних дней 1986 года вдруг не отправился отсыпаться в положенное ему время в свою нору, да к тому же отказался от еды. Им овладело необычное беспокойство. А через несколько часов в 30 км отсюда произошло землетрясение силой в эпицентре около трех баллов. Зато в 1987 году тот же дикобраз никак не отреагировал на более сильный толчок, зафиксированный приборами.

#### Птицы

**Куры** перед землетрясе-

нием могут за сутки отказаться от корма, ближе к землетрясению собираются в кучу, сильно шумя, отказываются заходить в курятник, в панике разбегаются по двору, ночуют в необычных местах.

**Голуби** покидают свои гнезда за сутки или менее (12 часов), за 2 часа до землетрясения могут выкидывать своих птенцов.

**Скворцы** за несколько часов перед землетрясением исчезают из мест повседневного обитания или уносят птенцов из гнезд, расположенных в опасных местах.

**Ласточки, фазаны, вороны, чайки, галки** тревожно кричат, улетают, покидают места обитания за сутки до землетрясения.

**Волнистые попугайчики** за несколько часов до землетрясения поднимают очень сильный шум в клетке или находятся в оцепенении.

#### Насекомые

**Муравьи** покидают муравейник, совершают массовое переселение. За несколько суток до землетрясения появляются в необычных местах (например, в доме, располагаются на стене большой группой в виде вертикальной линии от пола и выше).



**Пауки, скорпионы, многоножки, мухи** появляются, проснувшись в холодное время года, наблюдаются их массовое переселение, «нашествие» за несколько минут или часов до землетрясения.

**Пчелы** перед землетрясением отказываются от работы, сидят в ульях. Пчелы, занесенные в зимник, вылетают из ульев, собираются в один большой рой за 30-60 минут до землетрясения.

#### Пресмыкающиеся

**Змеи** перед землетрясением пробуждаются от спячки за 1-1,5 месяца, поздней осенью или зимой выползают на снег, где погибают. Летом отмечены массовые миграции змей из горных районов на равнину. Также могут встречаться как в обычных местах обитания, так и в нехарактерных местах. Змеи проявляют повышенную двигательную активность, пытаются выбраться из опасного района за 12-14 часов.



**Ящерицы** выходят из зимней спячки и их можно обнаружить замершими на снегу за 3-4 суток до землетрясения. Отмечались случаи появления пресмыкающихся на поверхности в зимнее время за 2-3 месяца до землетрясения.

**Черепашки** водяные поспешно выходят на сушу, сухопутные проявляют агрессивность. Такое поведение можно наблюдать от 20 минут до 4 часов и за 10 дней до землетрясения.

#### Рыбы

Предвестниками подземных бурь являются рыбы. В 1932 году накануне крупного землетрясения на северо-востоке острова Хонсю у самых берегов появились крупные стаи японского угря, живущего на большой глубине.

Это было замечено известным ихтиологом Ясуо Суэхиро.

Через год в результате наблюдений было замечено скопление у берега угрей. Вскоре после этого в результате подземных толчков погибли тысячи человек на Тихоокеанском побережье Японии. Много подобных фактов собрал профессор Суэхиро. Свою гипотезу он изложил в книге «Рыбы и землетрясения».

11 ноября 1963 года ему показали глубоководную рыбу длиной шесть метров, которую рыбаки выловили на поверхности моря. «Ждите землетрясения», - сказал Суэхиро. Спустя два дня действительно произошли колебания земной коры. Гипотеза оказалась правильной. Дальнейшее изучение поведения рыб показало, что приближения землетрясения чувствуют не только глубоководные рыбы, но и те, которые разводятся в прудах. За два дня до землетрясения они начинают беспокоиться, собираются на поверхности, сильно пле-

шутся. Бывает, выбрасываются на берег. Аквариумные рыбы (золотые рыбки, разные виды сомов и мраморные гурами) собираются на дне аквариума в один клубок за несколько минут до землетрясения, а иногда без видимых причин мечутся по аквариуму.

До сих пор ученые не нашли у рыб «прибора», предупреждающего о предстоящих колебаниях, но предполагают, что это плавательный пузырь. Установлено, что его стенки способны к резонированию инфразвуковых волн, которые человек не слышит. А физики давно установили, что перед колебанием земной коры появляются именно инфразвуковые волны.

Таким образом, приведенные примеры (которые, к сожалению, охватывают далеко не весь перечень исследуемых физических и других явлений) свидетельствуют о том, что предвестники землетрясений существуют и что проводится кропотливая работа по их изучению. Статистический анализ всех предвестников дал возможность ученым предвостительно подразделить их на три класса:

Долгосрочные (годы) - изменение геомагнитного поля, характеристики распространения сейсмических волн, содержание радона в подземных водах и газах, электросопротивление, уровень подземных вод, дебит источников подземных вод.

Среднесрочные (месяцы) - уровень и дебит источников подземных вод, земные толч-

ки, сейсмический режим, соотношение скоростей продольных вод, и поперечных волн.

Краткосрочные (дни, часы) - уровень подземных вод, содержание радона в подземных водах х газах, атмосферное электричество, электросопротивление горных пород, электромагнитное излучение, необычное поведение животных.

Самый точный прогноз землетрясения принадлежит китайским сейсмологам.

В 1975 году ими в результате тщательных сейсмических наблюдений предвестников было предсказано сильное землетрясение (магнитуда 7,3) в районе Хайчена - города со 100 тысячным населением. Своевременно были приняты меры по обеспечению безопасности людей.

В результате происшедшего 4 февраля 1975 года, через 6 часов после объявления сейсмической тревоги, землетрясения были разрушены сотни домов, учреждений, заводов. Жертвы же среди населения были минимальные, так как население было эвакуировано.

К сожалению, не всегда землетрясению предшествуют предвестники.

Последовавшее в 1976 году сильнейшее землетрясение в провинции Хэбэй, унесло 243 тысячи человек, было полной неожиданностью для китайских сейсмологов.

#### Как наблюдать за животными

Перед землетрясением необычное поведение могут проявлять как домашние живот-

ные, так и те, кто обитает в дикой природе.

Беспокойство незадолго до толчков проявляют животные, содержащиеся в неволе или в условиях, приближенных к естественным -- это птицы в клетке, аквариумные рыбки, животные в вольерах. Поэтому необходимо отметить условия содержания животных - в помещении, на ферме, в зоопарке, в изолированном пространстве (клетка, аквариум, террариум, вольер), на открытом воздухе, на свободе в естественных условиях.

Необходимо отметить, в чем заключалось необычное поведение животных:

- появление в необычных местах в необычное время;
- массовые миграции;
- исчезновение животных из мест обитания;
- признаки беспокойства и чрезмерная активность;
- снижение двигательной активности, оцепенение;
- отказ от корма;
- безразличие к опасности (животные не боятся людей, легко даются в руки);
- активизация исследовательского поведения (интенсивное нюханье, копание);
- повышение звуковой активности (крик, писк, визг, вой, шипение, мычание, ржание);
- реакция страха без видимых причин;
- частое питье, мочеиспускание, дефекация;
- усиление агрессивности, особенно к особям своего вида;
- преждевременное пробуж-

дение от спячки;

-покидание нор, перемещение на открытые пространства;

-длительное пребывание вне норы в необычное для этого время суток;

-стремление покинуть клетки, аквариумы, загоны, вольеры.

Желательно отметить, заметили ли необычное поведение животных ваши соседи, знакомые, сослуживцы.

Необходимо помнить, что некоторые из перечисленных признаков поведения животных связаны с биологическими причинами, т.е. периодом размножения, поиском благоприятных кормовых участков, болезнью (вялость, потеря аппетита или беспокойство) или изменением погоды.

#### Куда сообщать о поведении животных

Вы ознакомились с основными видами животных, которые могут необычно вести себя перед землетрясением. Круг животных, реагирующих на приближающуюся катастрофу, может быть и шире. Поэтому, если Вы заметили в поведении животных что-то необычное, то сообщайте об этом в отдел, управление по ЧС. Необходимо указать место наблюдения (город, село, район), почтовый адрес или телефон, время наблюдения (год, число, месяц, время, фамилию, имя, отчество наблюдателя и род занятий).

## Вниманию руководителей организаций!

### Комплект цветных плакатов: «Пункты выдачи противогазов»



Составитель:

вице-президент НЦ ГЗ - Б.К.Енсебаев

Видеоурок:

### «Порядок проведения специальной обработки при аварии на ХОО»



Составитель:

преподаватель НЦ ГЗ - М.А.Мархабаев

# ДЕЙСТВИЯ ПРИ ОПОЛЗНЯХ И СЕЛЯХ



Наблюдайте за обстановкой, поведением животных, следите за дождями. Не пропускайте первых признаков начала оползня



Время от начала образования в горах и до момента выхода на равнинную часть - 20-30 минут



Получив информацию о ЧС, немедленно выйдите за границу зоны распространения селя



Быстро эвакуируйте людей, животных и материальные ценности



Во время оползня не заходите в здания, не приближайтесь к строениям, находитесь в стороне от района смещения грунта



Уходите на возвышенные места. Оказавшемуся в селевом потоке помогите всеми имеющимися средствами, выводите его по направлению движения массы с постепенным приближением к краю